

GRUP RADIOTELEVISIÓ VALENCIANA
ENS PÚBLIC RADIOTELEVISIÓ VALENCIANA
TELEVISIÓ AUTONÒMICA VALENCIANA, S.A.
RÀDIO AUTONOMIA VALENCIANA, S.A.

1. OBJECTIUS I ABAST DE LA FISCALITZACIÓ

1.1 Objectius

En virtut del que disposa l'article 8.3 de la Llei de la Generalitat Valenciana 6/1985, d'11 de maig, de Sindicatura de Comptes, l'objectiu d'aquesta fiscalització és determinar si els comptes anuals consolidats de l'exercici de 2003 del grup Radiotelevisió Valenciana integrat per l'Ens Públic Radiotelevisió Valenciana, (d'ara endavant RTVV) i les seues societats dependents Televisió Autònoma Valenciana, S.A. (d'ara endavant TVV) i Ràdio Autonomia Valenciana S.A. (d'ara endavant RAV), es presenten adequadament, d'acord amb els principis comptables que hi són d'aplicació, així com verificar el compliment de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'esmentat exercici.

Així mateix, la fiscalització ha inclòs la revisió i avaluació de determinats aspectes del sistema de gestió i control intern del grup RTVV i s'hi han assenyalat aquelles debilitats o situacions detectades en el desenvolupament del treball d'auditoria que hauran de ser objecte d'atenció i millora per part dels òrgans responsables de RTVV, TVV i RAV.

1.2 Abast i procediments de la fiscalització

1.2.1 Revisió financera

Els comptes anuals del grup RTVV estan formats pel balanç consolidat a 31 de desembre de 2003, el compte de pèrdues i beneficis i la memòria consolidades corresponents a l'exercici anual terminat en l'esmentada data; i els comptes anuals individuals de RTVV, RAV i TVV, comprenen així mateix, els balanços i els comptes de pèrdues i beneficis i les memòries de l'exercici de 2003. Aquests comptes anuals s'adjunten íntegrament, juntament amb els respectius informes d'auditoria, en l'Annex d'aquest informe. Els comptes anuals consolidats i els individuals van ser formulats pel Director General de RTVV i Administradors únics de TVV i RAV el 31 de març de 2004, i aprovats pel Director General de RTVV i les Juntes Generals d'Accionistes de TVV i RAV, el 30 de juny de 2004, i presentades a aquesta Sindicatura de Comptes per la Intervenció General de la Generalitat Valenciana (IGGV), conforme a la normativa d'aplicació, el 30 de juny de 2004, juntament amb els respectius informes d'auditoria.

L'esmentat informe d'auditoria és resultat del control de caràcter financer que, tot atenent al que estableix l'article 64 de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana (LHPGV), realitza la IGGV amb la col·laboració de firmes d'auditoria contractades per aquesta.

D'acord amb l'anterior i a fi d'evitar duplicitats en el control de RTVV, TVV i RAV, hem considerat necessari racionalitzar les tècniques i procediments habituals d'auditoria per realitzar pels equips de fiscalització d'aquesta Sindicatura. En conseqüència, hem efectuat les proves d'auditoria financera que hem considerat adients, de conformitat amb els Principis i Normes d'Auditoria del Sector Públic de l'Estat Espanyol elaborats

per la Comissió de Coordinació dels Òrgans Públics de Control Extern de l'Estat Espanyol i amb les directrius tècniques de fiscalització aprovades pel Consell de la Sindicatura de Comptes. Aquests procediments han consistit en la realització de proves selectives, revisió del control intern i d'altres tècniques d'auditoria que ha sigut d'aplicació i hem incidit de manera especial en els aspectes que detallem tot seguit:

- a) Revisió de les adquisicions d'immobilitzat procedents del Centre de Producció de Programes a Alacant i de la gestió contractual derivada d'aquest.
- b) Revisió de l'adequada valoració de les existències de produccions pròpies i coproduccions en RTVV, TVV i RAV:
- c) Revisió dels epígrafs de deutors i provisions de riscos i despeses en RTVV, TVV i RAV.
- d) Revisió de l'endeutament en RTVV.
- e) Revisió de les compres de produccions pròpies i coproduccions en TVV.
- f) Revisió de les compres de drets de retransmissions taurines i esportives en TVV:
- g) Revisió dels restants comptes de l'epígraf d'aprovisionaments de RTVV, TVV i RAV, amb l'excepció de les compres de produccions alienes i de doblatges en TVV.
- h) Revisió de les despeses de personal en RTVV, TVV i RAV.
- i) Revisió de l'epígraf d'altres despeses d'explotació en RTVV, TVV i RAV.
- j) Revisió dels ingressos publicitaris en TVV i RAV.
- k) Revisió de les vendes de drets en emissió esportius en TVV.
- l) Seguiment amb els esdeveniments ocorreguts amb posterioritat al tancament de l'exercici en relació amb els tres expedients de contractació oberts arran de l'Acord del Govern Valencià de 24 de març 2003.

1.2.2 Revisió del compliment de legalitat

Conforme als objectius de la fiscalització assenyalats en l'apartat 1.1, i amb l'enfocament descrit en l'apartat 1.2.1, hem revisat el compliment per part del grup RTVV de la legalitat vigent en la gestió dels fons públics durant l'exercici terminat el 31 de desembre de 2003.

Aquesta revisió ha consistit en la verificació, mitjançant proves selectives, del compliment dels aspectes rellevants establerts fonamentalment en :

- Llei de la Generalitat Valenciana 7/1984, de 4 de juliol, de creació de l'Entitat Pública Radiotelevisió Valenciana (RTVV) i regulació dels serveis de radiodifusió i televisió de la Generalitat Valenciana, modificada per: Llei 1/1992, de 5 de març; Llei 9/1999, de 30 de desembre; i Llei 11/2002, de 23 de desembre.
- Text refós de la Llei de Societats Anònimes, aprovat pel reial decret legislatiu 1.564/1989, de 22 de desembre.
- Text refós de la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana, aprovat pel decret legislatiu de 26 de juny de 1991, del Consell de la Generalitat Valenciana.
- Text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny.
- Llei 12/2002, de 23 de desembre, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici 2003.
- Decret 204/1990, de 26 de desembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, sobre reintegrament de transferències corrents i de capital.
- Decret 2.720/1998, de 18 de desembre, del Ministeri de Treball i Afers Socials, que desenvolupa l'article 15 de l'Estatut dels Treballadors en matèria de contractes de duració determinada.
- Resolució de 4 d'octubre de 1995, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, per la qual es determina el tractament comptable de les subvencions corrents percebudes per les empreses públiques.
- Resolució de 30 de novembre de 2001, de la Intervenció General de la Generalitat Valenciana, aclaridora del règim de comptabilitat i rendició de comptes anuals al qual estan subjectes les entitats de la Generalitat Valenciana i les universitats públiques de la Comunitat Valenciana.
- Escriptura de constitució i Estatuts de TVV i RAV de data 18 d'octubre de 1988.

2. CONCLUSIONS GENERALS

2.1 Revisió financera

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast assenyalat en l'apartat 1.2.1, hem posat de manifest els següents fets o circumstàncies que afecten de forma significativa l'adequació dels comptes anuals fiscalitzats als principis comptables que hi són d'aplicació.

- a) Com a conseqüència de les pèrdues acumulades en TVV i RAV i la insuficiència de les aportacions de fons de la Generalitat Valenciana, les mercantils TVV i RAV es troben en un dels supòsits de dissolució prevists en l'article 260 de la Llei de Societats Anònimes, igual que en exercicis anteriors, vist que el patrimoni net d'ambdues societats ha descendit per sota de la meitat del capital social. A aquests efectes, els Administradors únics de les Societats han d'adoptar les mesures previstes en l'esmentada Llei a l'objecte de reequilibrar la seua situació patrimonial en els terminis legalment prevists.

Adicionalment, els fons propis del grup RTVV al tancament de l'exercici presenten un valor negatiu de 362.955.993 euros. Aquest desequilibri patrimonial es va iniciar en l'exercici de 2000 com a conseqüència del canvi en el finançament de les ampliacions de capital de les Societats dependents, que a partir d'aqueix exercici s'efectua mitjançant endeutament bancari, en lloc d'obtenir-se mitjançant aportacions de la Generalitat Valenciana al Fons Social de RTVV.

El finançament dels continus desequilibris patrimonials de RTVV i les seues Societats, que s'indica en l'apartat 4.2.6 f), hauria d'anar acompanyada d'un conjunt de mesures excepcionals de caràcter estructural en el marc d'un pla de viabilitat a mitjà i llarg termini, a l'objecte de paraitzar el procés de deteriorament i restablir la seua estructura patrimonial i la seua situació financera.

Tot això, tenint en compte el recurrent desequilibri econòmic entre despeses i ingressos d'explotació, motivat, entre d'altres causes, per una desproporcionada relació entre els aprovisionaments, que en l'exercici de 2003 ha pujat a 136.283.551 euros, i l'import net de la xifra de negocis, que en 2003 ha sigut de 66.324.098 euros, així com entre aquesta última xifra i les despeses de personal, que han pujat a 61.112.442 euros.

En conseqüència, en tant en quant no s'adopten les mesures pertinents que permeten una estructura de despeses més ajustada al nivell d'ingressos reals i el grup RTVV no genere excedents econòmics que permeten el seu autofinançament, el procés de descapitalització continuat exigirà de creixents aportacions financeres de la Generalitat Valenciana i de capitals aliens per a la continuïtat de la seua activitat.

- b) A l'objecte de racionalitzar les decisions de despesa en TVV, els preus dels programes adquirits, així com el personal contractat per a la seua realització, i les contraprestacions estipulades per l'adquisició dels drets d'emissió del futbol i d'altres drets esportius, haurien d'estar suficientment motivats i justificats en els respectius expedients, tot considerant a més dels preus de mercat, els ingressos induïts per la seua emissió o la rendibilitat econòmica o social (servei públic) que se'n derive, tal com indiquem en l'apartat 5.3 i 4.4.1 b), respectivament.

Respecte d'això, l'Entitat diu, en fase d'al·legacions, que amb data 30 de novembre de 2004, ha adoptat una nova instrucció sobre la gestió de nous programes de producció i productes per a l'emissió, a fi d'adequar els processos de presa de decisions i els procediments a la màxima eficiència i transparència en la gestió.

2.2 Revisió del compliment de la legalitat

Com a resultat del treball efectuat, amb l'abast descrit en l'apartat 1.2.2, hem detectat en el grup RTVV durant el període objecte de fiscalització, els incompliments rellevants de la normativa aplicable a la gestió dels fons públics que assenyalem tot seguit:

- a) Hem observat despeses per imports superiors als previstos en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques per a contractes menors, que han sigut contractats sense promoure publicitat ni concurrència (apartats 4.4.1, 4.4.3 i 5.3), així com certes incidències en la contractació de despeses corresponsals i col·laboradors (apartat 4.4.1 c)) i d'altres despeses que indiquem en l'apartat 4.4.1.e).
- b) Les contraprestacions de personal han d'atenir-se al que estableix l'article 29.5 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici 2003 (LPGV03), tal com indiquem en l'apartat 4.4.2.
- c) Els procediments de contractació temporal del personal han d'atenir-se al que estableix el Conveni Col·lectiu d'aplicació a RTVV i les seues Societats.
- d) RTVV i les seues Societats no han sol·licitat a la CEHO informe favorable per a procedir a determinar o modificar les condicions retributives del personal al seu servei, que indiquem en l'apartat 4.4.2, tal com estableix l'article 29.2 de la LPGV03.
- e) La contractació de programes no s'até als principis de publicitat i concurrència previstos en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, ni es justifica en els expedients la no aplicació d'aquests principis per les característiques de les produccions. En l'apartat 5.3 incloem les deficiències observades en la revisió dels expedients analitzats.

Adicionalment, caldria que els expedients d'adquisició de drets d'emissió de retransmissions esportives que indiquem en l'apartat 4.4.1.b) incloguen respectius

informes que motiven la necessitat o conveniència de la seua contractació o valoren la raonabilitat dels preus acordats. Al respecte, no hem pogut comprovar l'equivalència de les prestacions acordades amb contraprestacions per satisfer.

Finalment, en l'apartat 5.2 del present Informe indiquem les deficiències observades en els expedients de contractació d'elements d'immobilitzat en TVV i RAV.

3. INFORMACIÓ GENERAL

3.1 Naturalesa i objecte del grup

Radiotelevisió Valenciana (RTVV) va ser creada per la Llei de la Generalitat Valenciana 7/1984, de 4 de juliol, de creació de l'entitat pública i regulació dels serveis de radiodifusió i televisió de la Generalitat Valenciana. RTVV té personalitat jurídica pròpia i plena de capacitat jurídica per al compliment de les seues finalitats i queda adscrita a la Presidència de la Generalitat Valenciana.

La prestació dels serveis públics de radiodifusió i televisió atribuïda a la Generalitat s'exerceix a través de RTVV, a qui l'esmentada Llei va facultar per a crear sengles empreses públiques en forma de societats anònimes per a la gestió dels esmentats serveis. A tal efecte, el 18 d'octubre de 1988 es van constituir degudament Televisió Autònoma Valenciana, S.A. (TVV) i Ràdio Autonomia Valenciana, S.A. (RAV), amb un capital social equivalent a 8.053.562 euros (134 accions de 60.101 euros) i 1.328.237 euros (221 accions de 6.010 euros), respectivament, que va ser íntegrament subscrit i desemborsat per RTVV, que n'ostenta la titularitat.

L'objecte social de totes dues societats, definit en l'article 2 dels seus respectius Estatuts Socials, engloba, entre d'altres activitats, la producció, transmissió, reproducció i difusió de sons mitjançant emissions radioelèctriques a través d'ones, destinades al públic en general o bé a sectors determinats d'aquest, amb fins culturals, educatius, artístics, informatius o comercials, de mer esbarjo o publicitaris, inspirats en els principis prevists en la Llei de creació de RTVV.

Mitjançant sengles acords de les respectives Juntes Generals d'Accionistes de les dues societats, de 6 de juny de 1994, s'amplia el seu objectiu social a les actuacions següents: comercialització i venda dels seus espais publicitaris mitjançant anuncis, patrocinis, sobreimpressions, etc.; distribució i venda, així com la cessió a tercers dels drets d'explotació de produccions d'altres empreses o emissores de ràdio i televisió i l'edició de llibres i suports gravats de sons i vídeo, així com la seua distribució, venda i lloguer.

Mitjançant decisió del Director General de RTVV, amb data 24 de setembre de 2004, es modifica l'objecte social de TVV que possibilita a partir de la dita modificació, la producció, transmissió, reproducció i difusió de sons mitjançant emissions radioelèctriques o qualsevol altre mitjà tècnic substitutiu o complementari d'aquestes, així com la prestació de serveis a d'altres empreses per a la producció de programes.

La Llei 7/1984, de 4 de juliol, de creació de RTVV estableix, en el seu article 4, que els òrgans de governs i direcció de RTVV estan constituïts pel Consell d'Administració, el Consell Assessor i el Director General. El Consell Assessor, que ve regulat en l'article 9 com a òrgan encarregat d'emetre la seua opinió o dictamen respecte a les competències que sobre programació té atribuïdes el Consell d'Administració, no ha sigut constituït a data de realització del present treball (octubre de 2004).

3.2 Activitat desenvolupada en 2003

L'informe des gestió de RTVV i societats dependents, formulat pel Director General de RTVV el 31 de març de 2004, recull les actuacions següents desenvolupades per les entitats durant l'exercici de 2003:

- Manteniment dels nivells quantitius de cobertura i hores d'emissió en RÀDIO NOU amb 24 hores diàries d'emissió íntegrament en valencià, amb la millora dels resultats d'audiència de 2002 i amb l'increment dels ingressos per publicitat.
- Durant 2003, TVV va augmentar el temps total de les seues emissions a través de Canal 9 i Punt 2 fins assolir les 13.583,4 hores enfront de les 12.836,5 hores emeses en 2002. Per cadenes, Canal 9 va emetre 7.671,2 hores i Punt 2, 5.912,2 hores.
- Canal 9 va obtenir una quota mitjana d'audiència del 18,2%, que el situa en el segon lloc del llistat de televisions autonòmiques, tot obtenint la TV3 el primer lloc amb un índex del 21,1%.
- Punt 2, com a segon canal de TVV, caracteritzat pel seu caràcter divulgatiu i cultural i emés íntegrament en valencià, va assolir una quota del 2,0%.
- S'ha executat la setena fase d'inversions de la xarxa pròpia de transport i difusió de senyal i s'han finalitzat les obres de l'edifici destinat a nou Centre de Producció de Programes de TVV i RAV a Alacant.
- TVV emet a través de "Digital Plus" el Canal Comunitat Valenciana, produït íntegrament per TVV.
- La plantilla de RTVV i les seues societats ha estat formada al llarg de l'exercici de 2003 per una mitjana de 937 empleats i 56 directius, la qual cosa constitueix una variació de 60 persones més respecte a l'exercici anterior. Així mateix, la mitjana de col·laboradors ha sigut de 588 persones.

4. COMENTARIS SOBRE ELS ASPECTES MÉS IMPORTANTS DELS COMPTES ANUALS

4.1 Anàlisi global dels balanços

Els balanços consolidats al 31 de desembre de 2003 i de 2002 del grup integrat per RTVV (empresa dominant) i TVV i RAV (societats dependents) i els balanços individuals de cadascuna d'aquestes empreses a les dates indicades, els mostrem tot seguit, en euros:

ACTIU	CONSOLIDAT		RTVV		TVV		RAV	
	31-12-03	31-12-02	31-12-03	31-12-02	31-12-03	31-12-02	31-12-03	31-12-02
Immobilitzat	37.100.703	28.667.850	16.412.860	14.354.008	25.364.206	17.558.798	1.858.391	1.424.104
Immobilitzacions immaterials	678.059	583.671	278.515	336.973	327.277	196.453	72.267	50.245
Immobilitzacions materials	35.513.833	27.964.450	9.485.871	9.234.256	24.241.838	17.356.335	1.786.124	1.373.859
Immobilitzacions financeres	908.811	119.729	6.648.474	4.782.779	795.091	6.010	-	-
Actiu circulant	115.558.426	101.339.670	61.340.078	37.452.371	112.720.132	71.507.745	3.017.587	2.838.930
Actes. per desemb. exig.	-	-	-	-	29.610.359	-	-	-
Existències	39.220.680	37.491.477	58.874	62.091	39.136.473	37.394.731	25.333	34.655
Deutors	56.461.699	51.497.985	60.980.500	33.974.756	24.406.739	25.197.794	2.983.472	2.784.811
Inversions financ. temporals	19.503.198	8.252.985	150	24.489	19.503.048	8.221.549	-	6.947
Tresoreria	331.212	3.517.959	274.995	3.390.327	47.782	115.292	8.435	12.340
Ajusts per periodificació	41.637	579.264	25.559	708	15.731	578.379	347	177
Total Actiu	152.659.129	130.007.520	77.752.938	51.806.379	138.084.338	89.066.543	4.875.978	4.263.034

PASSIU	31-12-03	31-12-02	31-12-03	31-12-02	31-12-03	31-12-02	31-12-03	31-12-02
Fons propis	(362.955.993)	(243.703.307)	(362.955.993)	(243.703.307)	6.160.299	4.669.059	374.456	(32.315)
Fons social	227.159.172	227.159.172	227.159.172	227.159.172	-	-	-	-
Capital subscrit	-	-	-	-	585.421.749	466.980.314	18.829.706	13.312.416
Reserves	-	-	-	-	47	47	1	1
Result. nega. exerc. anteriors	(470.862.479)	(363.127.279)	(470.862.479)	(363.127.279)	(462.311.302)	(355.860.149)	(13.344.732)	(8.913.309)
Aport. socis comp. pèrdues	40.494.200	41.070.993	22.956.220	20.442.722	14.104.500	16.986.059	3.433.480	3.642.212
Pèrdues i beneficis	(159.746.886)	(148.806.193)	(142.208.906)	(128.177.922)	(131.054.695)	(123.437.212)	(8.543.999)	(8.073.635)
Ingr. per distr. diversos exerc.	7.579.717	7.133.763	3.546.464	3.422.951	2.592.829	2.407.551	1.440.424	1.303.261
Provisió per a riscos i despeses	6.856.359	6.830.356	387.332	419.648	6.307.400	6.292.939	161.627	150.084
Creditors a llarg termini	377.521.363	283.174.896	377.521.363	283.174.896	-	-	-	-
Creditors a curt termini	123.657.683	76.571.812	59.253.772	8.492.191	123.023.810	75.696.994	2.899.471	2.842.004
Deutes amb empreses grup	-	-	1.899.709	1.774.806	29.771.839	8.433.323	237.465	251.248
Deutes amb entitats crèdit	24.623.445	3.683.225	24.623.445	3.683.225	-	-	-	-
Creditors comercials	91.276.877	66.446.104	1.907.003	1.830.509	87.417.261	62.773.043	1.952.613	1.842.552
D'altres deutes no comercials	7.741.118	6.357.170	30.823.615	1.203.651	5.834.710	4.416.195	693.150	737.324
Ajusts per periodificació	16.243	85.313	-	-	-	74.433	16.243	10.880
Total Passiu	152.659.129	130.007.520	77.752.938	51.806.379	138.084.338	89.066.543	4.875.978	4.263.034

Quadre 1

Els fons propis del grup RTVV han disminuït en un 48,9% amb respecte a l'exercici anterior i han pujat a un import negatiu de 362.955.993 euros, com a conseqüència de l'increment de les pèrdues acumulades d'exercicis anteriors i de l'exercici corrent.

Les subvencions corrents de la Generalitat Valenciana al grup RTVV, registrades com a aportacions de socis per a la compensació de pèrdues han ascendit a 40.494.200 euros, experimentant una disminució d'un 1,4% respecte a l'exercici 2002.

Les pèrdues consolidades del grup han pujat a 159.746.886 euros, amb un increment del 7,4% amb respecte a l'exercici anterior, mentre que les pèrdues acumulades han sigut de 470.862.479 euros, amb un increment del 29,7%.

L'endeutament bancari consolidat, registrat en "Creditors a llarg termini" i "Deutes amb entitats de crèdit" de RTVV, ha pujat respectivament a 377.521.363 euros i 24.623.445 euros, i s'ha vist incrementat en l'exercici de 2003 en un 33,3% i en un 568,5%.

Finalment, cal destacar la xifra que mostra l'epígraf "Creditors comercials" del grup RTVV, el saldo del qual ha pujat a 91.276.877 euros, que s'ha incrementat en un 37,4% respecte a 2002.

4.2 Epígrafs més significatius dels balanços

4.2.1 Immobilitzacions materials

El saldo d'aquest epígraf representa un 12,2% de l'actiu del balanç de RTVV a 31 de desembre de 2003, mentre que en TVV i RAV representa un 17,6% i 36,6%, respectivament. La seua composició, per a cadascuna de les tres entitats, el mostrem tot seguit, en euros:

Immobilitzacions materials	RTVV	TVV	RAV
Terrenys i construccions	12.069.652	5.189.015	312.700
Equipament tècnic	7.454.525	39.898.042	1.999.077
Instal·lacions, utilitatge i mobiliari	10.123.360	6.042.293	636.135
D'altre immobilitzat	1.865.497	816.053	51.097
Avançaments i immobilitzat en curs	108.341	352.889	-
Immobilitzat material brut	31.621.375	52.298.292	2.999.009
Amortització acumulada	(22.135.504)	(28.056.454)	(1.212.885)
Total immobilitzat material net	9.485.871	24.241.838	1.786.124

Quadre 2

a) Altes de l'exercici

Durant l'exercici de 2003, les altes d'immobilitzacions materials, que ha pujat a un import conjunt de 13.226.790 euros (7.858.325 euros en 2002), s'ha generat en la seua major part per la construcció i equipament del nou Centre de Producció de Programes a

Alacant. El desglossament de les altes per entitats és: 1.080.152 euros en RTVV, 11.472.243 euros en TVV i 674.395 euros en RAV.

Com a resultat de la revisió efectuada sobre una mostra representativa del 30,7% i 30,4% del total de les altes registrades en TVV i RAV, totes en relació amb el Centre de Producció de Programes a Alacant, hem observat certes deficiències en matèria de contractació que incloem en l'apartat 5.2 del present Informe.

D'altra banda, recomanem a RTVV i les seues societats dependents, que deixen constància en l'expedient dels controls i recomptes periòdics per efectuar sobre els elements que conformen l'immobilitzat, a l'objecte de comprovar la seua existència i l'adequació del seu estat.

b) Baixes de l'exercici 2003

Durant l'exercici de 2003, les baixes d'immobilitzacions materials han pujat a 422.544 euros en RTVV, 176.293 euros en TVV i 50.331 euros en RAV. Les baixes comptables corresponen en la seua major part a elements completament amortitzats.

c) Amortitzacions

Amb caràcter general, l'amortització dels elements que integren l'immobilitzat material es calcula pel mètode lineal en funció de la vida útil estimada dels diferents béns.

La dotació a l'amortització de l'exercici ha pujat a 827.607 euros en RTVV, 4.557.869 euros en TVV i 262.129 euros en RAV.

d) Immobilitzat adscrit

Els béns adscrits a RTVV registrats en "Immobilitzacions materials i immaterials" presenten un valor net comptable, a 31 de desembre de 2003, de 5.532.895 euros. El valor dels béns inicialment adscrits pujava a 30.045.232 euros, i la seua contrapartida comptable és "Fons social, Patrimoni de la Generalitat Valenciana" (apartat 4.2.6). Tal com hem vingut indicant en Informes de Fiscalització d'exercicis anteriors, tenint-hi en compte que la titularitat dels esmentats béns correspon a la Generalitat Valenciana i que RTVV té cedit exclusivament el dret d'ús sobre aquests sense contraprestació, l'adequat tractament comptable dels elements adscrits comportaria els seu registre com a "Immobilitzat immaterial" amb abonament a "Ingressos per distribuir en diversos exercicis".

4.2.2 Immobilitzacions financeres

Tot seguit analitzem els aspectes més destacables d'aquest epígraf relatiu a l'entitat RTVV i a la societat TVV.

a) RTVV

La composició d'aquest epígraf del balanç a 31 de desembre de 2003 i el seu moviment durant l'exercici el detallem tot seguit, en euros:

Moviments	Part. empreses grup	Part. empreses associades	Fiances a llarg termini	Total
Saldo inicial	480.292.778	105.172	8.547	480.406.497
Addicions	123.958.725	-	-	123.958.725
Baixes	-	-	-	-
Provisions	(597.716.748)	-	-	(597.716.748)
Saldo final	6.534.755	105.172	8.547	6.648.474

Quadre 3

El saldo del compte "Participacions en empreses del grup" reflecteix el preu d'adquisició de les participacions en el 100% del capital social de TVV i RAV, minorat per la provisió per depreciació de valors d'aquestes empreses, a l'objecte de reflectir adequadament el valor de les citades participacions que detallem tot seguit, amb les xifres expressades en euros:

Participacions	TVV	RAV	TOTAL
Capital social	585.421.749	18.829.706	604.251.455
Reserves	47	1	48
Resultats negatius exerc. anteriors	(462.311.302)	(13.344.732)	(475.656.034)
Aportació socis compens. pèrdues	14.104.500	3.433.480	17.537.980
Pèrdues de l'exercici 2003	(131.054.695)	(8.543.999)	(139.598.694)
Valor teòric comptable 31-12-03	6.160.299	374.456	6.534.755

Quadre 4

El compte "Participacions en empreses associades" recull l'import aportat per RTVV a la Federació d'Organismes de Ràdio i Televisió Autonòmiques (FORTA), que representa un 12,68% del fons social de la dita Federació a 31 de desembre de 2003. El valor teòric comptable de la participació de RTVV en FORTA, obtingut dels comptes anuals auditats a 31 de desembre de 2003, puja a 275.064 euros, per la qual cosa no cal dotar-hi provisió.

b) TVV

La composició d'aquest epígraf del balanç a 31 de desembre de 2003 i el seu moviment durant l'exercici el detallem tot seguit, en euros:

Concepte	Saldo 31-12-02	Addicions	Baixes	Total
Accions DTS	8.870.939	-	(8.870.939)	
Accions Sogecable	-	795.091	-	795.091
Particip. "La Llum de les Imatges"	6.010	-	(6.010)	
Provisions	(8.870.939)	-	8.870.939	
Saldo final	6.010	795.091	(6.010)	795.091

Quadre 5

Durant 2003, TVV ha donat de baixa la seua participació en DTS per 8.870.939 euros, que es trobava totalment provisionada, i ha comptabilitzat altes per 795.091 euros per la seua participació en Sogecable. Tot això com a conseqüència de la fusió acordada en l'exercici entre DTS Distribuïdora de Televisió Digital, S.A. i Sogecable, S.A., en virtut de la qual TVV ha rebut 41.411 accions de Sogecable a canvi de les 105.000 accions que tenia de DTS, amb un valor de mercat a la data de bescanvi de 795.091 euros.

4.2.3 Existències

El saldo d'aquest epígraf en TVV puja a 39.136.473 euros, la qual cosa representa el 28,3% de l'actiu del balanç a 31 de desembre de 2003. En RTVV i RAV les existències puguen a 58.874 euros i 25.333 euros, respectivament.

La composició de les existències de TVV les detallem tot seguit, en euros:

Existències TVV	Import
Productes terminats	38.087.489
<i>Produccions alienes</i>	28.091.950
<i>Produccions pròpies</i>	6.974.403
<i>Coproduccions</i>	3.021.136
Material inventariable	362.802
<i>Cintes i discs</i>	123.384
<i>Material divers inventariable</i>	239.418
Total cost d'adquisició	38.450.291
Provisió depreciaió existències	(3.493.284)
Avançaments a proveïdors	4.179.466
Saldo net a 31-12-03	39.136.473

Quadre 6

a) Produccions alienes

El detall de les existències de produccions alienes en funció dels períodes en què vencen les llicències contractades per a la seua emissió és el següent, en euros:

Fi de llicència	Import
Any 2004	7.546.431
Any 2005	10.048.210
Any 2006	9.406.220
Posteriors a l'any 2006	1.091.089
Total	28.091.950

Quadre 7

El valor de les produccions alienes a 31 de desembre de 2003 s'obté de l'inventari permanent, en el qual es registra l'entrada d'existències pel seu valor de cost que es va reduint conforme es van emetent els passes contractats fins la seua completa amortització.

b) Produccions pròpies i coproduccions

En produccions pròpies registrem, fonamentalment, els costs de les produccions contractades amb productores externes, així com els costs externs de les produccions efectuades amb recursos de TVV. Els costs interns dels recursos humans i materials aportats per la Societat a la producció dels programes no s'imputen com a major valor de les produccions, per la qual cosa no queden reflectits en l'epígraf d'existències al tancament de l'exercici.

Per la seua banda, en coproduccions es comptabilitza la part dels costs externs dels programes produïts en col·laboració amb d'altres entitats.

Les produccions pròpies i coproduccions han sigut valorades per TVV, a 31 de desembre de 2003, en 6.974.403 euros i 3.021.136 euros, respectivament. Aquesta valoració s'obté de l'inventari permanent en el qual es registra l'entrada d'existències pel seu valor de cost que, com a regla general, queda completament amortitzat després de la primera emissió, llevat de produccions dramàtiques o d'altres, la naturalesa de les quals les fa susceptibles de reposició, que es va reduint d'acord amb el nombre de passes que hom decideisca.

En 2003, TVV ha modificat el criteri d'amortització de les existències, de manera que ja no es considera el transcurs del temps juntament amb el nombre de passes acordats, sinó únicament aquests últims. L'efecte d'aquest canvi ha constituït una disminució en el valor de l'inventari inicial de produccions pròpies i coproduccions de 2.318.771 euros.

No obstant això, i sense perjudici de l'anterior, de l'anàlisi efectuada sobre les existències registrades en l'inventari de TVV s'ha observat que a 31 de desembre de 2003 figuren registrades determinades produccions, per import de 2.174.784 euros, que donades les seues característiques i antiguitat haurien de tenir-se en compte a l'objecte de revisar els criteris de general aplicació en l'amortització de les produccions.

Per a una adequada valoració de les existències de programes de produccions pròpies i coproduccions, TVV hauria d'imputar, si és procedent, els costos interns dels recursos aportats per la Societat, tal com hem indicat anteriorment. Addicionalment, la Societat hauria d'efectuar les correccions valoratives pertinents a l'objecte d'ajustar el valor comptabilitzat de les existències de produccions pròpies i alienes al seu valor de realització, estimat en funció dels ingressos que puguen derivar-se de la seua emissió o, si pertoca, de la seua cessió.

c) Avançaments a proveïdors i compromisos de compra

En aquest compte es recullen els pagaments als proveïdors, en virtut dels corresponents contractes, realitzats amb anterioritat a les dates en què s'inicien les llicències d'emissió o es realitzen programes.

El saldo d'aquest compte en TVV puja a 4.179.466 euros i es desglossa en: 472.061 euros per produccions pròpies i coproduccions i 3.707.405 euros per l'adquisició de drets d'emissió de pel·lícules.

d) Provisió per depreciació d'existències

El saldo a 31 de desembre de 2003 ha pujat a 3.493.284 euros, que s'ha incrementat en un 44,7% respecte a l'exercici anterior com a conseqüència de la depreciació experimentada pel dòlar respecte a l'euro durant l'exercici de 2002, tal com reflectim en el quadre següent:

	Euros
Saldo a 31 de desembre de 2002	2.413.563
Variació de la provisió per diferències de canvi	1.231.595
Variació de la provisió per caducitat	(151.874)
Saldo a 31 de desembre de 2003	3.493.284

Quadre 8

El saldo a 31 de desembre de 2003 es compon de 108.953 euros en concepte de provisions de caducitat i 3.384.331 euros per diferències de canvi.

4.2.4 Deutors

El saldo d'aquest epígraf representa el 78,4%, 17,7% i 61,2% de l'actiu del balanç de RTVV, TVV i RAV a 31 de desembre de 2003, respectivament. El seu desglossament per entitats és el següent, en euros:

Deutors	RTVV	TVV	RAV
Clients per vendes i prestació de serveis	24.122	18.949.779	992.142
Empreses del grup, deutors	29.666.208	389.759	1.895.411
Administracions Públiques	31.273.578	6.301.187	30.839
Deutors diversos	13.367	49.647	73.275
Avançaments per despeses per justificar	3.225	51.592	1.044
Provisions	-	(1.335.225)	(9.239)
Saldos a 31-12-03	60.980.500	24.406.739	2.983.472

Quadre 9

La composició del capítol "Clients per vendes i prestació de serveis" en TVV la mostrem en el quadre següent:

Comptes	Euros
Clients de publicitat	13.791.522
Clients per vendes i serveis no publicitaris	2.376.357
Clients televisions autonòmiques	2.622.435
Clients estrangers	50.358
Clients factures pendents de formalitzar	(1.226.118)
Clients dubtós cobrament	1.335.225
Total	18.949.779

Quadre 10

En la revisió del saldo de "Clients de publicitat" s'ha evidenciat, a més dels aspectes indicats en l'apartat 4.4.5, els següents:

- L'existència de saldos d'intercanvis de publicitat, una vegada deduïdes les quantitats que es poden compensar TVV i RAV, per import d'1.729.555 euros i 85.082 euros, respectivament. Vista la composició d'aquests saldos, que s'originen pels acords que comentem més endavant i el ritme de creixement

d'alguns imports deutors de difícil compensació, entenem que la provisió dotada per TVV i RAV, hauria d'incrementar-se per a aquells saldos deutors a 31 de desembre de 2003 que segueixen pendents de cobrament a la data de realització del treball de camp (novembre de 2004).

Aquests acords comercials d'intercanvis publicitaris no es troben regulats en cap document contractual i no es troben subjectes a les normes generals de publicitat en relació amb la formalització de l'aval amb el consegüent risc per a les Societats en cas de no compensació, per manca de garanties jurídiques. En aquest sentit, recomanem que es regulen adequadament aquest tipus d'operacions a fi d'assegurar l'efectivitat dels intercanvis acordats.

- Recomanem un major control i seguiment dels drets de cobrament de certa antiguitat.
- A 31 de desembre de 2003 figuren saldos pendents de cobrament en TVV i RAV, per imports de 139.688 euros i 21.376 euros respectivament, que haurien de reclassificar-se com a deutors de dubtós cobrament i dotar-se la consegüent provisió.

El saldo del compte "Clients factures pendents de formalitzar" recull amb signe negatiu, tot compensat uns altres conceptes, els ràpels concedits a clients per les vendes de publicitat de l'exercici de 2003, que han pujat a 1.359.078 euros.

D'altra banda, els comptes del capítol "Empreses del grup, deutors" reflecteixen els saldos dels comptes per operacions corrents entre les entitats de naturalesa deutora o creditora, que tenen la seua contrapartida en el passiu dels balanços de cada entitat, dins del capítol "Deutes amb empreses del grup".

En el capítol "Administracions Públiques" de RTVV s'inclou el saldo deutor de la Generalitat Valenciana per subvencions d'explotació i de capital pendents de cobrament a 31 de desembre de 2003, per respectius imports de 28.870.650 euros i 2.407.000 euros.

Finalment, amb càrrec al capítol "Avançaments per despeses per justificar", RTVV i les seues societats registren els imports lliurats a directius i personal de producció per a l'atenció de despeses diverses que, una vegada justificats, s'imputen als corresponents comptes comptables de despeses. A aquest respecte, s'han evidenciat certes deficiències, per la qual cosa recomanem regular de forma restrictiva i detallada la concessió d'aquests avançaments així com efectuar un adequat seguiment i control de la seua liquidació i observar el compliment de tots els requisits establerts i, en particular, la motivació i adequada justificació de la despesa i la seua amortització per òrgan jeràrquic superior.

4.2.5 Inversions financeres temporals

El saldo d'aquest epígraf a 31 de desembre de 2003 en TVV puja a 19.503.048 euros i presenta el detall següent:

Inversions financeres temporals	Euros
Drets audiovisuals València C.F.	19.488.000
Fiances constituïdes a curt termini	4.901
Dipòsits constituïts a curt termini.	10.147
Total	19.503.048

Quadre 11

El saldo del compte “Drets audiovisuals València C.F.” recull els avançaments efectuats a “València Club de Futbol, S.A.D.”, formalitzats mitjançant pagarés de quantia variable i amb venciment en l’exercici de 2004, sobre la contraprestació econòmica estipulada en el contracte de cessió de drets audiovisuals que indiquem en l’apartat 4.4.1 a).

A aquest respecte, i tal com hem indicat en Informes de Fiscalització d’exercicis anteriors, els avançaments efectuats per l’adquisició de drets audiovisuals no haurien de registrar-se en “Inversions financeres temporals” perquè no representen títols o crèdits sobre un tercer, sinó la instrumentació d’una obligació de pagament. Ja que els citats avançaments s’efectuen a un proveïdor de TVV a compte del preu estipulat per a l’adquisició de drets d’emissió, aquesta Sindicatura de Comptes considera que haurien de registrar-se en el compte transitori “Avançaments a proveïdors”, dins de l’epígraf “Existències”.

Per la seua banda, el saldo de “Creditors comercials” inclou 19.488.000 euros pels esmentats avançaments amb venciment en l’exercici de 2003 i registrats en “Drets audiovisuals València C.F.”.

En la memòria de TVV es fa constar que a 31 de desembre de 2003 existeixen compromisos fermes de compra i venda de drets d’esports que s’estenen fins a la finalització de l’exercici 2006 pels imports següents:

Drets d’esports	Euros
Compromisos de compra	126.322.215
Compromisos de venda	60.369.994

Quadre 12

4.2.6 Fons propis

La composició d’aquest epígraf RTVV, TVV i RAV a 31 de desembre de 2003 és la següent, en euros:

Fons propis	RTVV	TVV	RAV
Fons social TVV i RAV	197.113.940	-	-
Fons social, Patrimoni G. Valenciana	30.045.232	-	-
Capital subscrit	-	585.421.749	18.829.706
Reserves redenominació capital en euros	-	47	1
Resultats negatius exercicis anteriors	(470.862.479)	(462.311.302)	(13.344.732)
Aportació de socis per a comp. pèrdues	22.956.220	14.104.500	3.433.480
Pèrdues i beneficis	(142.208.906)	(131.054.695)	(8.543.999)
Total	(362.955.993)	6.160.299	374.456

Quadre 13

a) Fons social TVV i RAV

En RTVV, el compte “Fons social TVV i RAV” recull les aportacions realitzades per la Generalitat Valenciana fins a l'exercici de 1999 per la seua aplicació a l'adquisició de les accions constitutives del capital social de TVV i RAV.

b) Fons social, Patrimoni de la Generalitat Valenciana

El compte de RTVV “Fons social, Patrimoni de la Generalitat Valenciana” recull el valor comptable dels béns i drets adscrits per la Generalitat, com indiquem en l'apartat 4.2.1.

c) Capital subscrit

RTVV ostenta la titularitat del 100% de les accions representatives del capital social de TVV i RAV.

El capital social de TVV puja, a 31 de desembre de 2003, a 585.421.749 euros i està compost per 97.406 accions nominatives de 6.010,12 euros de valor nominal cadascuna. El 19 de maig de 2003 la Junta General de TVV va aprovar una ampliació de capital per import de 118.441.435 euros.

El capital social de RAV que puja, a 31 de desembre de 2003, a 18.829.706 euros, s'ha vist així mateix incrementat en l'exercici per l'ampliació de capital acordada per la Junta General el 19 de maig de 2003 per import de 5.517.290 euros. El capital es compon de 3.133 accions nominatives de 6.010,12 euros de valor nominal cadascuna.

d) Resultats negatius d'exercicis anteriors

El saldo d'aquest compte en RTVV, TVV i RAV, que puja a 470.862.479 euros, 462.311.302 euros i 13.344.732 euros respectivament, reflecteix la diferència entre les

pèrdues de les entitats i les subvencions d'exploració de la Generalitat Valenciana fins al 31 de desembre de 2002. Els resultats negatius d'exercicis anteriors a 2003, consolidant els balanços de les tres entitats, pugem a 470.862.479 euros.

e) Aportació de socis per a compensar pèrdues

Aquest compte recull les subvencions d'exploració a RTVV, TVV i RAV amb càrrec als Pressuposts de la Generalitat Valenciana de l'exercici de 2003, per imports de 22.956.220 euros, 14.104.500 euros i 3.433.480 euros respectivament, per a la cobertura de les pèrdues de l'exercici que han pujat a 142.208.906 euros, 131.054.695 euros i 8.543.999 euros respectivament.

Una vegada aplicades les citades subvencions, les pèrdues netes consolidades del grup RTVV serien de 119.252.686 euros, igual que les pèrdues netes de l'Entitat. Per la seua banda, les pèrdues netes de TVV i RAV pujarien a 116.950.195 euros i 5.110.519 euros respectivament.

f) Equilibri patrimonial

Els fons propis del grup RTVV al tancament de l'exercici presenten un valor negatiu de 362.955.993 euros. Aquest desequilibri patrimonial es va iniciar en l'exercici de 2000 com a conseqüència del canvi en el finançament de les ampliacions de capital de les Societats dependents, que a partir d'aqueix exercici s'efectua mitjançant l'endeutament bancari, en lloc d'obtenir-se mitjançant aportacions de la Generalitat Valenciana al Fons social de RTVV. Les pèrdues netes d'aportacions de socis del grup RTVV en 2003, per 119.252.686 euros, han sigut una minoració dels fons propis al tancament de l'exercici en aquest import.

En TVV, els fons propis han ascendit, a 31 de desembre de 2003, a 6.160.299 euros, la qual cosa representa un 1,1% del capital social, mentre que en RAV els fons propis resultants a aquesta data ha sigut de 347.456 euros, un 2,0% del capital social. En conseqüència, les mercantils TVV i RAV es troben en un dels supòsits de dissolució prevists en l'article 260 de la Llei de Societats Anònimes, igual que en exercicis anteriors, vist que el patrimoni net de totes dues societats ha descendit per sota de la meitat del capital social. A aquests efectes, els Administradors únics de TVV i RAV han d'adoptar les mesures previstes en l'esmentada Llei a l'objecte de reequilibrar la seua situació patrimonial en els terminis legalment prevists.

En relació amb les mesures que s'han d'adoptar per les Societats, el 7 de juliol de 2004 les Juntes Generals de TVV i RAV han aprovat sengles ampliacions de capital per import de 127.336.412 euros i 5.619.462 euros respectivament. Per al seu finançament, tal com comentem en l'epígraf 4.2.8 del present Informe, RTVV ha subscrit el 21 de maig de 2004 un contracte de préstec per import de 69.288.250 euros, en tant que s'està negociant la concertació d'una operació creditícia a llarg termini per import de 63.669.640 euros.

No obstant l'anterior, el finançament dels continus desequilibris patrimonials de RTVV i les seues Societats hauria d'anar acompanyat d'un conjunt de mesures excepcionals de caràcter estructural en el marc d'un pla de viabilitat a mitjà i llarg termini a l'objecte de paraitzar el procés de deteriorament i restablir la seua estructura patrimonial i la seua situació financera tot considerant, entre d'altres aspectes, un major rigor en la gestió de la despesa i el consegüent control pressupostari, especialment en despeses de programes i adquisició de drets (apartat 4.4.1) i de personal (apartat 4.4.2).

Tot això tenint en compte el recurrent desequilibri econòmic entre despeses i ingressos d'exploació, motivat, entre d'altres causes, per una desproporcionada relació entre els aprovisionaments, que en l'exercici de 2003 han pujat a 136.283.551 euros, i l'import net de la xifra de negocis, que en 2003 ha sigut de 66.324.098 euros, així com entre aquesta darrera xifra i les despeses de personal, que han pujat a 61.112.442 euros.

En conseqüència, mentre que no s'adopten les mesures pertinents que permeten una estructura de despeses més ajustada al nivell d'ingressos reals i el grup RTVV no genere excedents econòmics que permeten el seu autofinançament, el procés de descapitalizació continuat exigirà de creixents aportacions financeres de la Generalitat Valenciana i de capitals aliens per a la continuïtat de la seua activitat.

4.2.7 Provisions per a riscos i despeses

A 31 de desembre de l'exercici de 2003 les provisions per a impostos en RTVV, TVV i RAV incloïen, entre d'altres aspectes, les contingències fiscals derivades de les actes dictades per la Inspecció de Tributs, que comentem en l'apartat 4.5, per imports de 387.332 euros, 6.016.785 euros i 150.084 euros respectivament.

Addicionalment, al tancament de l'exercici TVV manté una provisió per a riscos per import de 270.000 euros a l'objecte de cobrir les possibles responsabilitats que pogueren derivar-se com a resultat d'un procediment judicial en curs iniciat contra la Societat.

4.2.8 Deutes amb entitats de crèdit

a) Llarg termini

En RTVV el saldo de "Creditors a llarg termini" puja a 377.521.363 euros i correspon a l'import disposat a 31 de desembre de 2003 de sis contractes de préstec subscrits en els exercicis de 2000, 2001, 2002 i 2003 per a finançar les ampliacions de capital en TVV i RAV, que indiquem en l'apartat 4.2.6, tal com mostrem en el quadre següent, elaborat en euros:

ENTITAT	Exerc. Conces.	Capital concedit	Capital disposat	Termini carència	Exer. vent.	Tipus interés
DGZ Dekabank	2000	82.458.000	82.458.000	2009	2012	Euribor a 6m+0,0375
Dresdner Kleinwort Wassertein	2001	94.959.896	94.959.896	2009	2016	Euribor a 6m+0,08
BBVA, Deixa Sabadell, Banco Local i Helaba	2002	55.411.000	55.411.000	2008	2009	Euribor a 12m+0,07
Hypovereinsbank	2002	50.346.000	50.346.000	2007	2007	Euribor a 12m+0,06
Dresdner Kleinwort Wassertein	2003	68.958.000	68.958.000	2013	20	Euribor a 6m+0,08
BBVA	2003	55.000.000	25.388.467	2011	20	Euribor a 6m+0,06
Total		407.132.896	377.521.363			

Quadre 14

Aquestes operacions de préstec han sigut informades favorablement pel IVF i avalades per la Generalitat Valenciana.

Com hem indicat en l'apartat 4.2.6, en l'exercici de 2000 es va modificar la forma de finançament de les ampliacions de capital de TVV i RAV per subscriure íntegrament per RTVV, mitjançant l'autorització legislativa del recurs a l'endeutament bancari per part de l'Entitat i dins del límit anual establert en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana. A aquest respecte, en l'article 38.2 de la Llei 12/2002, de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003 s'autoritza a RTVV a concertar operacions de crèdit durant el dit exercici per un import màxim de 123.958.000 euros.

Com a fets posteriors caldria assenyalar que durant l'exercici de 2004 RTVV ha disposat de la totalitat del crèdit concedit pel BBVA en l'exercici de 2003 i que la Llei 17/2003, de 23 de desembre de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2004, autoritza en el seu article 37.2 a RTVV a concertar operacions de crèdit durant el dit exercici per un import màxim de 132.957.890 euros. Tenint en compte que aquest límit quantitatiu no té caràcter acumulat sinó d'operacions per contractar en l'exercici, RTVV ha subscrit i disposat en la seua totalitat en 2004, un contracte de préstec amb "Deutsche Postbank AG" per 69.288.250 euros amb venciment en l'exercici de 2014 i a un tipus d'interés "Euribor a 3m+0,08", en tant que ha sol·licitat a l'IVF que negocie les condicions per a concertar una operació creditícia a llarg termini per l'import restant, 63.669.640 euros, fins a assolir el màxim autoritzat.

En l'exercici de 2003 RTVV ha formalitzat sengles contractes de "swap" amb l'Institut Valencià de Finances per a la cobertura del risc de pujada de tipus d'interés dels

préstecs subscrits amb “DGZ Dekabank” i “Desdner Kleinwort Wassertein”, que van fixar uns tipus d’interés fixos del 3,33% i del 2,95% respectivament. Les despeses financers addicionals als meritats per les operacions de préstec, derivats d’aquests contractes, han pujat a 959.133 euros en l’exercici de 2003.

b) Curt termini

El saldo d’aquest epígraf en RTVV, que ha pujat a 24.623.445 euros, es compon del saldo disposat 21.856.522 euros, d’una pòlissa de crèdit subscrita en l’exercici de 2003 amb un límit de 24.400.000 euros i dels interessos meritats, pendents de venciment, d’aquesta pòlissa i de les operacions de préstec comentades abans, l’import conjunt de les quals puja a 2.766.923 euros.

4.3 Anàlisi dels comptes de pèrdues i beneficis

El compte de pèrdues i beneficis consolidat del grup integrat per RTVV i les societats dependents TVV i RAV, de l’exercici de 2003, el mostrem a tot seguit, en euros:

DESPESES	Consolidat	RTVV	TVV	RAV
Aprovisionaments	136.283.551	442.846	135.146.427	845.648
Despeses de personal	61.112.442	10.113.430	45.130.417	5.904.937
Dotacions amortització immobilitzat	5.974.782	1.016.568	4.678.112	280.102
Variació provisions de tràfic	1.306.557	-	1.297.318	9.239
D'altres despeses d'exploració	22.970.447	2.553.021	20.272.409	3.162.417
Beneficis d'exploració	-	-	-	-
Despeses financeres i assimilats	10.149.467	10.115.120	34.205	142
Diferències negatives de canvi	218.793	62	218.725	6
Resultats financers positius	-	-	2.416.043	-
Beneficis activitats ordinàries	-	-	-	-
Variació provisió immobilitzat financer	(795.091)	122.060.714	(795.091)	-
Pèrdues procedents immobilitzat	29.801	930	28.871	-
Despeses extraordinàries	51.155	6.212	40.837	4.106
Despeses i pèrdues d'uns altres exercicis	307.812	24.697	283.115	-
Resultats extraordinaris positius	3.019.622	-	1.912.172	252.076
Resultat exercici: BENEFICIS	-	-	-	-

INGRESSOS	Consolidat	RTVV	TVV	RAV
Import net xifra de negocis	66.324.098	3.066.411	65.547.518	977.250
Augment d'existències productes	3.008.471	-	3.008.471	-
D'altres ingressos d'exploració	3.196.608	119.745	2.585.784	429.110
Treb. realitz. per l'empresa per al seu immob.	18.148	18.148	-	-
Pèrdues d'exploració	155.100.454	10.921.561	135.382.910	8.795.983
D'altres interessos i ingressos assimilats	153.184	32.109	121.019	56
Diferències positives de canvi	2.549.022	1.068	2.547.954	-
Resultats financers negatius	7.666.054	10.082.005	-	92
Pèrdues activitats ordinàries	162.766.508	21.003.566	132.966.867	8.796.075
Benef. alienació immobilitzat	517	-	-	517
Subvencions capital transferides	1.530.576	869.557	405.973	255.046
Ingressos extraordinaris	156.199	17.656	137.924	619
Ingressos i benef. d'uns altres exercicis	926.007	-	926.007	-
Resultats extraordinaris negatius	-	121.205.340	-	-
Resultat de l'exercici: PÈRDUES	159.746.886	142.208.906	131.054.695	8.543.999

Quadre 15

El resultat consolidat de l'exercici ha pujat a unes pèrdues de 159.746.886 euros, que s'han vist incrementades en un 7,4% respecte a l'exercici anterior. Per al finançament de part d'aquestes pèrdues, s'han obtingut les subvencions d'exploració de la Generalitat Valenciana que indiquem en l'apartat 4.2.6. e).

Els comptes de pèrdues i beneficis de l'exercici de 2003 de cadascuna de les entitats integrants del grup i la seua comparació amb l'exercici anterior el mostrem tot seguit:

RTVV	Euros		Variació	% sobre el total	
	2003	2002		2003	2002
Despeses d'exploració:	14.125.865	13.241.944	6,7%	9,7	10,0
Aprovisionaments	442.846	368.672	20,1%	0,3	0,3
Despeses de personal	10.113.430	9.436.695	7,2%	6,9	7,1
Dotacions amort. immob. il.	1.016.568	960.618	5,8%	0,7	0,7
D'altres despeses	2.553.021	2.475.959	3,1%	1,8	1,9
Despeses financeres	10.115.182	7.790.575	29,8%	6,9	5,9
Despeses extraordinàries	122.092.553	111.324.786	9,7%	83,4	84,1
Total despeses	146.333.600	132.357.305	10,6%	100,0	100,0
Ingressos d'exploració:	3.204.304	3.263.586	(1,8%)	77,7	78,1
Xifra de negoci	3.066.411	2.991.965	2,5%	74,4	71,6
D'altres ingressos	119.745	228.552	(47,6%)	2,9	5,5
Treballs emp. immob. il.	18.148	43.069	(57,9%)	0,4	1,0
Ingressos financers	33.177	257.858	(87,1%)	0,8	6,2
Ingressos extraordinaris	887.213	657.939	34,8%	21,5	15,7
Total ingressos	4.124.694	4.179.383	(1,3%)	100,0	100,0
Resultat exercici	(142.208.906)	(128.177.922)	10,9%	-	-

Quadre 16

Les pèrdues de RTVV, per import de 142.208.906 euros, ha augmentat en un 10,9% respecte a 2002, com a conseqüència, fonamentalment, de les provisions dotades en l'exercici per la pèrdua de valor de TVV i RAV, registrades en despeses extraordinàries, i l'augment en les despeses financeres per l'endeutament contret per l'Entitat (apartat 4.2.8).

TVV	Euros		Variació	% sobre total	
	2003	2002		2003	2002
Despeses d'exploració:	206.524.683	179.986.940	14,7%	100,1	96,3
Aprovisionaments	135.146.427	114.228.141	18,3%	65,5	61,1
Despeses de personal	7	1	8,7%	21,9	22,2
Dotacions amort. immob.	45.130.417	41.511.489	27,2%	2,3	2,0
Variació prov. tràfic	4.678.112	3.676.762	(35,8%)	0,6	1,1
D'altres despeses	1.297.318	2.021.915	9,3%	9,8	9,9
Despeses financeres	20.272.409	18.548.633	(58,1%)	0,1	0,3
Despeses extraordinàries	252.930 (442.268)	603.853 6.293.798	-	(0,2)	3,4
Total despeses	206.335.345	186.884.591	10,4%	100,0	100,0
Ingressos d'exploració:	71.141.773	61.768.147	15,2%	94,5	97,4
Xifra de negocis	65.547.518	58.893.920	11,3%	87,1	92,8
Augment d'existències	3.008.471	572.967	425,1%	4,0	0,9
D'altres ingressos	2.585.784	2.301.260	12,4%	3,4	3,6
Ingressos financers	2.668.973	1.198.990	122,6%	3,5	1,9
Ingressos extraordinaris	1.469.904	480.242	206,1%	2,0	0,8
Total ingressos	75.280.650	63.447.379	18,7%	100,0	100,0
Resultat exercici	(131.054.695)	(123.437.212)	6,2%		

Quadre 17

Les pèrdues de TVV han pujat a 131.054.695 euros i s'han vist incrementades en un 6,2% respecte a l'exercici anterior. Aquest increment ha vingut motivat principalment per l'augment en les despeses d'aprovisionament i de personal en un 18,3% i un 8,7% respectivament. Aquests augments s'han vist compensats, en part, per la reducció de les despeses extraordinàries i per l'augment d'un 11,3% en la xifra de negocis.

RAV	Euros		Variació	% sobre total	
	2003	2002		2003	2002
Despeses d'exploració:	10.202.343	9.468.625	7,4%	100,0	98,4
Aprovisionaments	845.648	861.985	(1,9%)	8,3	8,9
Despeses de personal	5.904.937	5.505.407	7,3%	57,9	57,0
Dotacions amort. immob. il.	280.102	210.681	33,0%	2,7	2,2
Variació prov. tràfic	9.239	113	8.076,1%	0,1	0,0
D'altres despeses	3.162.417	2.920.439	8,3%	31,0	30,3
Despeses financeres	148	8.003	(98,2%)	0,0	0,1
Despeses extraordinàries	4.106	145.258	(97,2%)	0,0	1,5
Total despeses	10.206.597	9.651.886	5,7%	100,0	100,0
Ingressos d'exploració:	1.406.360	1.345.994	4,5%	84,6	85,3
Xifra de negocis	977.250	928.601	5,2%	58,8	58,8
D'altres ingressos	429.110	417.393	2,8%	25,8	26,5
Ingressos financers	56	110	(49,1%)	0,0	0,0
Ingressos extraordinaris	256.182	232.147	10,4%	15,4	14,7
Total ingressos	1.662.598	1.578.251	5,3%	100,0	100,0
Resultat exercici	(8.543.999)	(8.073.635)	5,8%	-	-

Quadre 18

Les pèrdues de RAV, per 8.543.999 euros, s'han incrementat un 5,8% respecte a l'exercici anterior, degut en la seua major part als augments del 7,3% i 8,3% en "Despeses de personal" i "D'altres despeses d'exploració", respectivament.

4.4 Epígrafs més significatius dels comptes de pèrdues i beneficis

4.4.1 Aprovisionaments

Aquest epígraf representa el 0,3% del total de despeses en RTVV, 65,5% en TVV i el 8,3% en RAV. La composició dels aprovisionaments de TVV comparada amb la de l'exercici anterior és la següent, en euros:

Aprovisionaments	2003	2002	Variació
Compres de produccions alienes	28.440.091	24.400.755	16,5%
Compres de produccions contractades	34.454.364	30.636.234	12,5%
Compres de coproduccions	2.309.210	1.809.638	27,6%
Treballs realitzats per unes altres productores	8.825.007	7.739.000	14,0%
Doblatges, subtítolacions i capçaleres	5.874.551	5.841.641	0,6%
Compres material consum i reposició	1.814.504	1.472.741	23,2%
Compres de drets i originals	52.700.291	41.523.220	26,9%
D'altres	821.421	778.002	5,6%
Variació d'existències	(93.012)	26.910	-
Total	135.146.427	114.228.141	18,3%

Quadre 19

a) Compres de produccions contractades i coproduccions

En TVV, les compres de produccions contractades i les col·laboracions amb productores en l'exercici de 2003 han pujat a 34.454.364 euros i 2.309.210 euros respectivament.

Com a resultat de l'examen efectuat sobre una mostra de sis programes adquirits en l'exercici, que representen el 14,3% de les esmentades adquisicions, juntament amb d'altres despeses registrades en "Aprovisionaments" i "D'altres despeses d'explotació" (apartat 4.4.3), s'han posat de manifest els aspectes que indiquem tot seguit.

La contractació de totes aquelles despeses relatives a la producció de programes, queda exclosa de les normes generals de contractació a què es fa referència en l'apartat 5.1 i se subjecta a les circulars internes dictades per la Societat sobre el procediment de tramitació de pressuposts i despeses. En aquestes circulars no s'estableix l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència o, si és procedent, la justificació de la no aplicació d'aquests principis per les característiques de les produccions. Els resultats de l'examen de les contractacions efectuades per TVV es recullen en l'apartat 5.3 del present Informe.

En relació amb els procediments economicoadministratius per a l'adquisició de programes, reiterem la recomanació efectuada a TVV en "Informes de Fiscalització d'exercicis anteriors" respecte a la revisió i actualització del manual de procediments vigent fins a l'exercici de 2000, donada la importància de la sistematització i normalització dels procediments d'adquisició de programes i despeses que s'hi associen per a una bona gestió i adequat control intern.

En relació amb el control pressupostari i control intern, cal assenyalar el següent:

- Per a un adequat i rigorós control pressupostari, TVV hauria d'observar les següents indicacions: el pressupost del programa i la seua autorització haurien d'incloure les respectives dates en tots els casos; el pressupost del programa hauria d'estar confeccionat amb antelació suficient a l'inici de la producció; no s'haurien d'autoritzar despeses amb la consignació de crèdit excedida; el contracte de producció i emissió del programa no s'hauria de signar amb anterioritat a la confecció del pressupost, sol·licitud de la despesa i confirmació de l'existència de crèdit; i finalment recomanem que les ampliacions del pressupost s'autoritzen amb anterioritat a la realització de la despesa, així com que l'aprovació de la sol·licitud de la despesa pel l'òrgan competent s'efectue de forma expressa.
- L'execució del pressupost de cada programa hauria d'efectuar-se tenint en compte la desagregació prevista per conceptes de despesa.
- El pressupost annex al contracte subscrit amb les productores, en el qual es detallen per conceptes de despesa els components del preu facturat hauria de ser objecte de control i seguiment per a verificar l'efectiva realització de les despeses previstes en aquest, com indiquem en l'apartat 5.3. En aquest sentit, si bé TVV ha introduït en els contractes de producció la figura del productor delegat per tal que duga a terme la verificació indicada, hem observat que en cap cas no s'ha efectuat la supervisió necessària per a la comprovació de l'adequada execució del contracte.

Reiterem la necessitat de practicar un major control de les despeses facturades per les productores a fi de verificar l'efectiva realització de les despeses previstes i, si és procedent, limitar els imports facturats.

- Recomanem que la confecció dels pressuposts incloga els costos interns que vagen a resultar imputables a TVV.

Tot seguit destaquem aquelles recomanacions que aquesta Sindicatura de Comptes considera necessàries per una millora en la gestió financera de TVV:

- Amb caràcter previ a l'adquisició d'un programa, TVV hauria d'estimar el cost total que s'hi imputaria, així com els ingressos de publicitat derivats de la seua emissió i induïts per l'audiència que es preveja obtenir-ne. Tot això amb objecte de racionalitzar la presa de decisions en l'adquisició i renovació dels programes que s'hagen d'emetre i en la contractació de les despeses que s'hi associen. Addicionalment, una vegada emés el programa, TVV hauria de conèixer la seua rendibilitat, prèvia comparació dels costos reals que s'hi associen, amb els ingressos efectivament obtinguts derivats de la seua emissió.
- Hauria d'existir una política coherent de preus per satisfer a les productores que tinguera en compte els paràmetres objectius com ara l'audiència previsible o durada del programa, entre d'altres, donades les diferències detectades en els

preus dels programes analitzats i la insuficient motivació de la seua determinació.

- Caldria que TVV, a més de valorar i, si pertoca, aprovar els projectes de programes presentats per unes altres productores, elaborara les idees dels seus programes més significatius o de major rellevància econòmica, ja que en tots els programes revisats hem observat que el plantejament del projecte sorgeix de la productora. Així mateix, en el document elaborat a l'efecte per la Societat per a l'anàlisi, valoració i aprovació de les idees de programes, hauria d'incloure's la data de cadascuna d'aquestes fases, s'hauria de deixar constància de la comunicació a d'altres unitats de les idees de programes aprovades i justificar de la forma més adient les raons per les quals hom aprova la proposta de programa.

b) Compres de drets i originals

El saldo d'aquest compte en TVV, que representa un 39,0% dels aprovisionaments de l'exercici, ha experimentat un increment respecte a 2002 del 26,9% com mostrem tot seguit, en el quadre següent elaborat en euros:

Compres drets i originals	2003	2002	Variac.
Retransmissions esportives nacionals	51.388.745	40.641.459	26,4%
Retransmissions taurines	1.234.527	829.317	48,9%
D'altres	77.019	52.444	46,9%
Total	52.700.291	41.523.220	26,9%

Quadre 20

Hem revisat el 90,7% de les despeses comptabilitzades en l'exercici de 2003 per adquisicions de drets de retransmissions esportives nacionals i, paral·lelament, el 96,9% dels ingressos registrats en l'exercici per les vendes d'aquests drets, que han pujat a 23.766.815 euros (apartat 4.4.4)

El concepte "Retransmissions esportives nacionals" inclou, entre d'altres drets i originals, els que detallem tot seguit (xifres expressades en euros):

Partits de futbol	2003	2002	%
València C.F. i Vila-real C.F.	27.443.449	15.311.835	79,2%
Partits Lliga i Copa, temporada 1ª part exercici	7.608.843	6.305.055	20,7%
Partits Lliga, temporada 2ª part exercici	5.286.463	4.080.324	29,6%
Total	40.338.755	25.697.214	57,0%

Quadre 21

Com podem apreciar en el quadre anterior, l'increment de les principals partides que conformen el compte "Compres de drets i originals" ha sigut del 57,0%. Aquest increment ha vingut determinar per les següents causes: subscripció d'un nou contracte amb el València, C.F. per un preu significativament superior al de l'anterior contracte; subscripció d'un contracte amb el Vila-real C.F.; subscripció d'un nou contracte a través de la FORTA per a la retransmissió d'un partit setmanal a un preu superior a de l'anterior contracte, i finalment, pel major nombre de partits disputats en l'exercici.

Les despeses registrades en "València, Club de Futbol, temporada 1^a part de l'exercici", per import de 10.396.638 euros, obeeixen a l'execució del contracte subscrit amb l'esmentat club esportiu, el 27 de juny de 1996, de cessió de drets audiovisuals de les competicions del campionat nacional de Lliga de Futbol Professional (LFP) i la Copa de S.M. el Rei, bàsicament per a les temporades 1998/99 a 2002/03, on s'estipula una contraprestació per a la primera temporada de 13.823.278 euros més IVA revisable d'acord amb la variació de l'IPC.

Aquests drets van ser cedits, al seu torn, a una empresa del sector audiovisual mitjançant contracte de 23 de desembre de 1997, per les mateixes quantitats que les estipulades en el contracte d'adquisició. En conseqüència, en 2003 s'han registrat ingressos per aquestes vendes per import de 9.920.456 euros. La diferència entre els esmentats ingressos per aquestes vendes obeeix a la comptabilització d'una major despesa per la part de l'IVA no deduïble, en aplicació de la regla de la prorrata d'aquest impost.

Finalitzada la vigència del contracte subscrit amb el València, C.F., TVV ha subscrit un nou contracte el 29 de maig de 2003 pel qual s'adquireix, entre d'altres drets que comentem més endavant, els drets d'emissió dels partits de la Lliga, Copa i competicions internacionals (exclosa la Lliga de Campions), juntament amb els altres drets l'emissió dels quals es reserva TVV, per a les temporades 2003/2004 a 2005/2006, on es fixa un import per a la primera temporada de 25.200.000 euros més IVA, revisable amb l'IPC, Les despeses comptabilitzats en 2003 en execució d'aquest contracte han pujat a 11.814.821 euros (17 partits).

Els citats drets d'emissió dels partits de la Lliga i la copa del València, C.F. han sigut venuts a l'empresa del sector audiovisual propietària de la resta dels drets d'emissió dels partits de Lliga i Copa dels equips de primera i segona divisió, per import de 16.568.269 euros més IVA, revisable amb l'IPC. Els ingressos comptabilitzats en 2003 en execució d'aquest contracte han pujat a 7.412.121 euros.

Addicionalment, en l'exercici 2003, i a diferència d'exercicis anteriors, TVV ha subscrit un contracte amb el Vila-real C.F., anàleg al subscrit amb el València, C.F., el 14 de maig de 2003, per a l'adquisició, entre d'altres, dels drets dels partits de Lliga, Copa i Competicions Internacionals (exclòs el Torneig Intertoto) per a les temporades compreses entre 2003/2004 i 2005/2006, per un import de 11.159.386 euros més IVA, revisables amb l'IPC, per a la primera temporada. Les despeses comptabilitzades en execució d'aquest contracte han pujat a 5.231.990 euros.

Els esmentats drets de la Lliga i la Copa han sigut igualment cedits a la citada empresa del sector audiovisual per un import de 6.000.000 euros més IVA, revisables amb l'IPC. Els ingressos comptabilitzats per aquesta cessió han sigut de 2.684.211 euros.

En els respectius expedients de contractació dels drets d'emissió dels partits de la Lliga i de la Copa del València C.F. i del Vila-real D.F., no queden suficientment justificades les raons administratives i mediàtiques que han motivat la seua adquisició per a, si és procedent, la venda posterior, així com l'equivalència de les contraprestacions acordades i de les reserves de certs drets d'emissió entre les parts.

En aquest sentit, a l'objecte de valorar la raonabilitat d'aquestes contraprestacions i de les obtingudes per la venda de drets, caldria que en l'expedient s'ampliara la informació sobre la seua valoració individualitzada.

En cas que l'adquisició i venda dels drets d'emissió dels partits de la Lliga i de la Copa haguera sigut neutral per a TVV i sense considerar les reserves de drets indicades anteriorment, podria estimar-se una valoració dels drets de les competicions internacionals del València, C.F. i del Vila-real, C.F. de 8.631.731 euros i 5.159.386 euros, respectivament. En aquest cas, si considerem que la competició UEFA constitueix com a màxim la celebració de sis partits, enfront dels quaranta que com a mínim es disputen en la Lliga i la Copa, i comparem aquests últims preus amb els estipulats en els contractes de venda esmentats anteriorment, en resulten unes significatives diferències que haurien de ser objecte d'aclariment.

Hi caldria assenyalar que en 2003 tant el València, C.F. com el Vila-real, C.F. s'han classificat per als encontres de la UEFA, per la qual cosa per a l'emissió dels quatre encontres disputats en l'exercici per cada equip, TVV ha hagut d'adquirir els drets dels equips rivals per un import conjunt de 474.954 euros. Per la seua banda, la venda dels drets d'aquests partits li ha generat a TVV uns ingressos de 57.861 euros.

D'altra banda, per a l'emissió dels partits setmanals de les competicions de la Lliga (un de primera i un altre de segona divisió) i de la Copa per a la temporada 02/03, l'elecció dels quals es trobava subjecta a certes restriccions, TVV i les televisions autonòmiques van subscriure el 23 de desembre de 1997, a través de la FORTA, un contracte d'adquisició de drets amb una empresa del sector audiovisual, per a les temporades 1998/99 a 2002/03, en virtut del qual s'han registrat despeses en "Partits de Lliga i Copa de la temporada 2002/03" per 7.608.843 euros. D'aquest import, 6.935.651 euros corresponen a la retransmissió de 23 partits de primera divisió i 6 de Copa, i 673.192 euros a 26 partits de segona divisió.

L'adquisició d'aquests drets li ha generat a TVV uns ingressos en l'exercici de 2003, per la venda de determinats partits a "Televisió Espanyola", "Televisión Pública de Canarias" i "Televisión Autonómica de Castilla-La Mancha", per imports de 1.098.816 euros, 413.558 euros i 417.897 euros respectivament.

Davant la finalització de l'anterior contracte i a l'objecte de continuar amb l'emissió de dos partits setmanals de les competicions de Lliga (un de primera divisió i un altre de

segona divisió), amb l'elecció també subjecta a certes restriccions, TVV i les televisions autonòmiques van subscriure a 11 de desembre de 2003, a través de la FORTA, un contracte d'adquisició de drets amb una empresa del sector audiovisual, per a les temporades 2003/04 a 2005/06, amb un cost per a TVV per temporada de 11.383.993 euros més IVA, revisable d'acord a la variació de l'IPC una vegada finalitzada la primera temporada. En virtut del dit contracte s'han registrat despeses en "Partits de Lliga i Copa de la temporada 2003/04" per 5.286.463 euros. D'aquest import, 4.803.561 euros corresponen a la retransmissió de 17 partits de primera divisió i 482.902 euros a 17 partits de segona divisió.

Com hem indicat respecte als contractes anteriors d'adquisició de drets i tenint en compte la seua importància quantitativa, en l'expedient del contracte anterior haurien de constar les raons que motiven els drets adquirits i la raonabilitat dels preus acordats, tenint en compte el significatiu increment mitjà pel preu per partit, així com la seua comparació amb els ingressos induïts per la seua emissió.

L'adquisició d'aquests drets li ha generat a TVV uns ingressos per la venda, a través de la FORTA, dels partits de primera divisió emesos setmanalment i dels resums dels partits de cada jornada, de 689.775 euros. Hi cal assenyalar la significativa reducció en el preu de venda per partit respecte als preus acordats per a la temporada anterior.

Tot seguit mostrem un quadre resum de l'import unitari net de cadascun dels partits disputats en l'exercici de 2003 a l'empara dels contractes formalitzats a través de la FORTA (xifres expressades en euros):

Data	Concepte	Despeses	Ingressos	Partits	Cost net/part.
23/12/97	Partits setmanals 98/99 a 02/03 1ª div.	6.935.651	1.857.075	29	175.123
23/12/97	Partits setmanals 98/99 a 02/03 2ª div.	673.192	73.198	26	23.077
11/12/03	Partits setmanals 03/04 a 05/06 1ª div.	4.803.561	689.775	17	241.987
11/12/03	Partits setmanals 03/04 a 05/06 2ª div.	482.902	-	17	28.406

Quadre 22

D'altra banda, en els contractes subscrits amb València, C.F. i Vila-real, C.F. el 29 de maig de 2003 i el 14 de maig de 2003 respectivament, també es contempla l'adquisició de drets d'emissió de partits amistosos per disputar per ambdós clubs, per uns preus similars als pactats en contractes d'anàlogues característiques que vencien en l'exercici de 2003. Analitzats aquests partits amistosos, observem el següent:

- El cost mitjà dels partits amistosos disputats per ambdós clubs en l'exercici ha sigut de 338.339 euros, en el cas del Vila-real, C.F. i 314.400 euros en el València, C.F. Addicionalment, el cost mitjà resultant de l'emissió del "Trofeu Taronja" ha sigut de 628.800 euros, si bé en aquest últim s'han obtingut

ingressos per vendes per 101.968 euros. A aquest respecte, reiterem la necessitat que l'adquisició d'aquests drets siga precedida per una anàlisi rigorosa dels preus per satisfer en comparació amb els preus de mercat o els satisfets per drets anàlegs, i s'hi ha d'observar, en tots els casos, els possibles ingressos per obtenir per la seua emissió.

- En haver-se classificat el Vila-real, C.F. per a la disputa del Torneig Intertoto, s'ha acordat un intercanvi amb TVV pel qual se substitueix l'emissió de sis partits amistosos pels sis partits Intertoto, el cost de l'emissió dels quals puja a 2.030.037 euros. En això hem observat que TVV ha deixat de facturar drets per import de 55.000 euros.

Adicionalment, els respectius objectes dels contractes subscrits amb el València, C.F. i Vila-real, C.F. contemplen cessions d'uns altres drets, com ara la col·laboració comercial i mascota, entre d'altres, per a les temporades 2003/04 a 2005/06, per un import conjunt per a la primera temporada de 1.927.158 euros, sense IVA, i revisable segons l'IPC. Com hem indicat anteriorment, en els expedients no consta una anàlisi de l'equivalència entre les prestacions adquirides i les contraprestacions per satisfer, ni un informe valoratiu de la necessitat de la seua contractació o dels ingressos probables per obtenir, per la qual cosa no hem pogut verificar la raonabilitat dels imports acordats.

Adicionalment, respecte a l'adequada explotació dels drets adquirits, hem observat que en alguns casos TVV no ha realitzat cap actuació. Finalment, recomanem que les entrades i passes posats a disposició de TVV es facen servir de la forma més adient per a l'adequada promoció de l'activitat de la Societat.

Finalment, respecte a les sol·licituds de despeses referents a la mostra analitzada en aquest compte hem post de manifest una sèrie de deficiències per la qual cosa recomanem el següent:

- Haurien d'incloure l'antesignatura dels proponentes de la despesa.
- Hauria de constar-hi l'autorització expressa de l'òrgan competent.
- Aquest document ha de confeccionar-se amb anterioritat a la retransmissió dels encontres o signatura dels contractes, per a un adequat control pressupostari.
- Les despeses autoritzades han de limitar-se a l'existència de crèdit, per a una adequada política de control i racionalització de la despesa.

Aquestes deficiències cal fer-les extensives a la resta de despeses analitzades en el present treball.

D'altra banda, en la revisió de les despeses en concepte de "Retransmissions taurines" hauria d'establir-se una política racional de preus que considere, com venim indicant en relació amb d'altres emissions, factors objectius i de rendibilitat econòmica.

c) Treballs realitzats per d'altres empreses productores

Aquests treballs representen el 6,5 % i el 84,1% de la xifra total d'aprovisionament en TVV i RAV respectivament, durant l'exercici de 2003. El detall dels comptes més significatius en TVV amb dades comparatives de 2002 les mostrem en el quadre següent, elaborat en euros:

Comptes	2003	2002	Variació
Edició i repicat	246.703	201.548	22,4%
Agències de notícies	667.816	668.150	0,0%
Corresponsals	1.883.520	1.671.673	12,7%
Artistes	1.325.625	1.294.343	2,4%
Col·laboradors	419.501	209.703	100,0%
Assistència tècnica productores externes	3.594.936	3.168.477	13,5%
D'altres	686.906	525.106	30,8%
Total	8.825.007	7.739.000	14,0%

Quadre 23

En el compte "Agències de notícies" es recullen les quotes periòdiques que TVV paga a les agències de notícies d'àmbit internacional i nacional per a la seua posterior emissió.

En "Artistes" es recullen les despeses corresponents a la participació d'artistes en els diferents programes realitzats durant l'exercici de 2003, així com els drets d'exclusiva contractats amb determinats presentadors.

El compte "Assistència tècnica productores externes" recull, entre d'altres, despeses d'il·luminació i muntatge per a la realització de diverses gales.

De l'anàlisi d'una mostra de despeses en TVV i RAV s'han posat de manifest, a més de les deficiències assenyalades en relació amb l'adquisició de programes de producció pròpia (apartats 4.4.1 a) i 5.3), els aspectes següents:

- Els serveis per prestar per corresponsals i col·laboradors de producció, així com les contraprestacions per satisfer que se'n deriven, haurien de regular-se i recollir-se en la normativa interna de les Societats, a l'objecte de limitar l'aplicació de criteris subjectius. En la gran majoria dels casos analitzats, especialment en RAV, s'ha posat en evidència que les condicions retributives no s'han formalitzat en el corresponent contracte de prestació de serveis.
- En la revisió efectuada de les despeses registrades en "Col·laboradors" en TVV, s'ha posat de manifest que els imports satisfets a dos col·laboradors s'ha efectuat

mitjançant avançaments de fons per justificar, vist que aquests col·laboradors no ha presentat cap factura pels seus serveis i que aquests es trobaven emparats en document contractual. No obstant això, s'ha observat que amb posterioritat TVV ha subscrit sengles contractes laborals amb aquests col·laboradors, un d'ells per obra i l'altre de caràcter indefinit, i que es va procedir a tramitar els pagaments anteriorment indicats com a avançaments de nòmina. Addicionalment, les retribucions fixades en el contracte d'obra excedeixen de forma significativa a les establertes en el Conveni Col·lectiu per a la categoria professional acordada.

- En aquells casos en què RAV ha formalitzat contractes amb corresponsals, hem observat que els imports satisfets no s'ajusten al que estipula en contracte.
- Les despeses d'agència de notícies haurien de venir regulats en la normativa interna de les Societats.
- Determinades despeses registrades en concepte de "presència d'artistes", haurien de motivar-se suficientment de forma explícita en els respectius expedients.

d) Material de consum i reposició

Les despeses registrades amb càrrec a aquest compte, que han pujat a 1.814.504 euros en TVV, inclouen la despeses per "Decorats" per import de 811.002 euros, l'anàlisi del qual s'efectua en l'apartat 5.3 del present Informe.

Respecte a la resta de despeses comptabilitzats en aquest compte en TVV, RTVV i RAV s'han posat de manifest els aspectes següents.

- Despeses amb determinats proveïdors que en el conjunt de l'any superen amb escreix el llindar fixat en la normativa contractual com a de caràcter menor, sense haver aplicat els principis de publicitat i concurrència (articles de maquillatge i perruqueria, material telefònic i subministrament de diferents tipus de cable).
- Recomanem a TVV que revise la despeses anuals per adquisició de telèfons mòbils, que en 2003 ha pujat a 28.603 euros, així com la freqüència de renovació, que sol tenir caràcter anual.

e) D'altres

Finalment, amb càrrec al compte "D'altres" inclòs en l'epígraf d'"Aprovisionaments" s'han registrat despeses en RTVV per 342.129 euros, en TVV per 821.421 euros i en RAV per 67.403 euros.

En RTVV s'han registrat determinades despeses que per la seua naturalesa i import haurien d'haver sigut suficientment motivats.

Recomanem que es revise la despesa anual relativa a l'adquisició de premsa, en TVV, RTVV i RAV, l'import de la qual ha pujat a 131.167 euros.

4.4.2 Despeses de personal

Les despeses de personal tenen les següents participacions sobre el total de despeses de cada entitat: 6,9% en RTVV, 21,9% en TVV i 57,9% en RAV. Els desglossaments corresponents i la seua comparació amb l'exercici de 2002 els mostrem en el quadre següent elaborat per aquesta Sindicatura de Comptes a partir dels registres comptables de les entitats, en euros:

Despeses de personal	RTVV			TVV			RAV		
	2003	2002	%	2003	2002	%	2003	2002	%
Personal plantilla	10.063.635	9.403.766	7,0%	25.741.485	23.350.446	10,2%	2.320.551	2.210.894	5,0%
<i>Retribucions</i>	7.552.959	6.935.501	-	18.942.474	16.996.786	-	1.627.203	1.587.053	-
<i>Indemnitzacions</i>	135.155	261.413	-	481.969	801.516	-	54.255	89.638	-
<i>Càrregues socials</i>	2.375.521	2.206.852	-	6.317.042	5.552.144	-	639.093	534.203	-
Personal de programes	49.795	32.929	51,2%	19.388.932	18.161.043	6,8%	3.584.386	3.294.513	8,8%
<i>Sous i salaris</i>	49.795	32.929	-	14.453.487	13.445.762	-	2.662.706	2.377.523	-
<i>Indemnitzacions</i>	-	-	-	483.193	505.972	-	66.180	129.751	-
<i>Càrregues socials</i>	-	-	-	4.452.252	4.209.309	-	855.500	787.239	-
Total	10.113.430	9.436.695	7,2%	45.130.417	41.511.489	8,7%	5.904.937	5.505.407	7,3%

Quadre 24

Les dotacions previstes per a despeses de personal en els pressuposts de TVV i RAV de l'exercici de 2003 han pujat a 28.517.860 euros i 3.017.080 euros respectivament, mentre que les despeses de personal comptabilitzats ha sigut de 45.130.417 euros i 5.904.937 euros respectivament. Aquestes desviacions pressupostàries, de 16.612.557 euros en TVV i 2.887.857 euros en RAV en l'exercici de 2003, vénen produint-se degut a la inclusió de les despeses de personal contractat per obra o servei per a la producció de programes en el capítol II del pressupost de les Societats.

No obstant això, en la revisió efectuada dels contractes de programes analitzats, s'ha posat de manifest que són de naturalesa laboral i que tenen per objecte la realització de tasques típiques de l'activitat de TVV i RAV. En conseqüència, si atenem al que estableixen les normes pressupostàries relatives a la classificació econòmica de la despesa, aquestes despeses, en tant que es destinen a satisfer qualsevol tipus de retribució pels serveis prestats o treballs realitzats per personal dependent, no podran imputar-se al capítol II.

Les despeses de personal de RTVV, TVV i RAV s'han vist incrementades en un 7,2%, 8,7% i 7,3% respectivament, en relació amb 2002, com a conseqüència de les circumstàncies que indiquem tot seguit:

- L'aprovació del VI Conveni Col·lectiu, amb vigència per als exercicis compresos entre 2002 i 2003, que estableix un increment retributiu del 2,0% per a l'any 2003, d'acord amb el que estableix la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a aquest exercici, i una indemnització compensatòria de la diferència entre l'augment anterior i la variació de l'IPC, que ha resultat ser d'un 0,6%. Aquest Conveni va ser informat favorablement per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació el 16 de febrer de 2001.
- Increment del 30% en la massa salarial referida a llocs directius de RAV, a conseqüència de la modificació de l'organigrama.
- Increment de la plantilla mitjana amb respecte a l'exercici anterior, com es pot apreciar en el següent quadre on reflectim, en termes mitjans, els empleats de RTVV, TVV i RAV, segons consta en les respectives memòries.

Personal	2002	Altes	2003	%
RTVV	245	10	255	4,1%
TVV	1.114	61	1.175	5,5%
<i>Plantilla</i>	636	46	682	7,2%
<i>Programes</i>	478	15	493	3,1%
RAV	140	11	151	7,9%
<i>Plantilla</i>	56	0	56	0,0%
<i>Programes</i>	84	11	95	13,1%
Total	1.499	82	1.581	5,5%

Quadre 25

Les contractacions de personal ha d'atenir-se al que estableix l'article 29.5 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003, per la qual cosa es podran efectuar sempre que no constitueixen cap increment en la dotació prevista en el capítol I dels pressuposts de TVV i RAV. En aquest sentit, i considerant l'indicat anteriorment en relació amb l'adequada classificació pressupostària de les despeses de personal, les contractacions efectuades ha constituït increments significatius en les dotacions previstes per a despeses de personal en els pressuposts de les Societats.

L'informe de massa salarial emés per la Conselleria d'Economia, Hisenda i Ocupació (CEHO), el 22 de maig de 2003, autoritza les masses salarials que recollim en el quadre següent, tenint-hi en compte un personal de plantilla estructural subjecte a conveni que

difereix del personal de plantilla aprovat per al grup RTVV, segons la informació que ens ha sigut facilitada que inclou les places vacants.

	Massa salarial plantilla (euros)	Plantilla CEHO	Plantilla grup RTVV	Diferències
RTVV	8.027.648	273	234	39
TVV	19.597.724	732	673	59
RAV	1.893.228	65	49	16
Total	29.518.600	1.070	956	114

Quadre 26

La massa salarial autoritzada per la CEHO inclou 114 treballadors que no es contemplen en les plantilles que el grup RTVV ha facilitat a aquesta Sindicatura, circumstància aquesta que hauria de ser objecte de clarificació, per a la seua consegüent validació.

Adicionalment, en l'esmentat informe s'indica que qualsevol altra contractació de personal no subjecta a conveni i que tinga incidència directa sobre la despesa per realitzar en matèria de personal haurà de ser comunicada a la CEHO per a determinar la seua incidència en la massa salarial autoritzada. En aquest sentit, aquesta Sindicatura de Comptes entén que les contractacions de personal de programes i directiu tenen incidència directa sobre la despesa de personal, que no ha sigut comunicada a l'esmentada CEHO ni tinguda en compte a efectes d'aprovació de la massa salarial global.

En relació amb els procediments de contractació temporal del personal, cal assenyalar que vénen determinats en el Conveni Col·lectiu d'aplicació a RTVV i les seues Societats i en les circulars internes dictades en el seu desenvolupament. Com a resultat de la revisió efectuada sobre una mostra dels contractes subscrits en l'exercici de 2003, hem observat el següent.

- La selecció dels treballadors per contractar, amb caràcter temporal, ha d'efectuar-se a partir de les borses de treball constituïdes a l'efecte, com estableix el Conveni Col·lectiu. No obstant això, hem observat que, igual que en exercicis anteriors, un nombre important de les contractacions de l'exercici s'han realitzat sense recórrer a les borses de treball, en trobar-se aquestes en la seua major part exhaurides i sense efectuar un procediment selectiu que garantezca el compliment dels principis d'igualtat, mèrit, capacitat i publicitat.

Tot això, sense perjudici dels contractes de personal "extraplantilla", que no podrà superar el 3% de la plantilla de les Entitats, de recolzament i assessorament a directius, la selecció dels quals queda exclosa del sistema de borses de treball.

- Les propostes de contractació haurien d'estar suficientment motivades mitjançant un informe que en justifique la necessitat, sobretot en la contractació de presentadores, guionistes, sastres, tècnics de vendes i realitzadors, que queda exclosa del sistema de borses de treball.
- Respecte a les hores extraordinàries percebudes pel personal de programes, recomanem deixar constància de la seua autorització, així com de les causes que les justifiquen.
- No hem pogut verificar si les propostes de contractació, així com els informes referents a la cobertura dels llocs i la utilització de les borses de treball, es formalitzen amb anterioritat a la contractació dels treballadors, en no incloure's la data en aquests documents i, en alguns casos, la signatura.

Els contractes amb el personal directiu de RTVV i les seues Societats es qualifiquen de duració determinada, a efectes del que disposa l'article 15.1 a) de l'Estatut dels Treballadors. No obstant això, caldria qüestionar-se la qualificació d'aquest tipus de contractes que, si és procedent, podrien tenir la condició d'indefinitos, als efectes jurídics pertinents.

En la revisió dels expedients de personal hem posat de manifest els següents aspectes: no s'hi inclou un document acreditatiu del reconeixement de l'antiguitat; en la gran majoria de casos no hi consta la documentació justificativa de la titulació necessària per a cobrir el lloc (en 18 casos dels 24 analitzats), en d'altres casos, no hi consta alta en la Seguretat Social (en 5 dels 24), ni tampoc, generalment, la declaració de la situació familiar actualitzada a efectes del càlcul de les retencions a compte de l'IRPF (20 casos sobre 24).

De l'examen efectuat sobre una mostra dels conceptes retributius integrants de la nòmina, en destaquem els aspectes següents:

- El complement compensatori de la variació de l'IPC hauria de tenir caràcter indemnitzador i, per tant, no consolidable, tot atenent el que es preveu en el Conveni Col·lectiu.
- Els conceptes retributius "Pactes de rodatge i/o addicionals", que no vénen contemplats en el Conveni Col·lectiu, únicament haurien de satisfer-se en cas que així ho autoritze el Consell d'Administració, com a òrgan competent per a l'aprovació del règim de retribucions del personal, i han de quedar degudament motivats en l'expedient. En aquest sentit, cal assenyalar que s'han satisfet completament per hores, plus i pactes de rodatge per import de 349.859 euros en RTVV, 3.037.821 euros en TVV i 363.401 euros en RAV.

No hem obtingut evidència que s'haja sol·licitat autorització a la CEHO per al pagament d'aquests complements retributius, con estableix l'article 29.2 de la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a l'exercici de 2003 (LPGV03).

- Haurien d'adoptar-se les mesures oportunes a l'objecte de poder obtenir les percepcions acumulades derivades dels diferents contractes subscrits amb els treballadors durant l'exercici, a efectes de l'adient còmput de les retencions per IRPF. D'altra banda, en un dels casos analitzats no s'ha aplicat cap retenció per IRPF, quan hauria d'haver-s'hi aplicat la retenció mínima.
- Durant l'exercici, TVV ha cessat un directiu i li han practicat una indemnització que incloïa un addicional de quinze dies a conseqüència de la manca de preavís en la comunicació del cessament, que ha passat a ser contractat per obra com a guionista-redactor, circumstància aquesta que hauria de ser revisada per la Societat. Les retribucions estipulades per a aquest darrer lloc de treball resulten superiors a un 50,5% a les previstes en el Conveni Col·lectiu per a l'esmentada categoria laboral. A aquest respecte, i sense perjudici de la inadequada gestió del personal descrita, TVV hauria d'haver sol·licitat informe favorable de la CEHO, com estableix l'article 29.2 de la LPGV03.

Finalment, com hem posat de manifest en Informes de Fiscalització d'exercicis anteriors, l'organigrama i el manual de funcions de RTVV i les seues Societats dependents no contenen una descripció dels diferents llocs de treball ni de les seues funcions. En aquest sentit, aquesta Sindicatura de Comptes considera que RTVV i les seues Societats haurien d'aprovar una classificació de personal en la qual es definiren de forma clara i precisa les característiques dels llocs de treball i els requisits prevists per a la seua execució, prèvia la concreció de les necessitats efectives de cadascuna de les entitats. Tot això amb objecte de racionalitzar les despeses de personal i adequar-los a l'estructura productiva de RTVV, TVV i RAV.

En qualsevol cas, i com hem indicat en l'apartat 4.2.6 f), TVV i RAV haurien d'ajustar les seues despeses i en particular les despeses de programes (apartat 4.4.1 a) i les despeses de personal.

4.4.3 D'altres despeses d'explotació

Aquest epígraf representa un 1,8% del total de despeses en RTVV, un 9,3% del total en TVV i un 31,0% del total en RAV, i la seua composició per capítols és la que mostrem tot seguit, en euros:

D'altres despeses d'explotació	RTVV	TVV	RAV
Servei exteriors	1.175.759	9.087.127	1.027.513
Tributs	74.485	(1.164.764)	29.735
D'altres despeses de gestió	1.302.777	12.350.046	2.105.169
Total	2.553.021	20.272.409	3.162.417

Quadre 27

El capítol “Serveis exteriors” es desglossa en els comptes següents, amb xifres expressades en euros:

Serveis exteriors	RTVV	TVV	RAV
Arrendaments i cànons	388.133	4.175.614	249.008
Reparacions i conservació	398.263	1.102.600	123.862
Serveis de professionals independents	5.599	145.190	170.731
Transports	-	32.807	3.958
Primes d'assegurances	31.488	208.232	19.431
Serveis bancaris i similars	3.028	10.562	112
Publicitat, propaganda i relacions públiques	260.576	2.653.713	407.657
Subministraments	52.045	706.836	36.402
D'altres	36.627	51.573	16.352
Total	1.175.759	9.087.127	1.027.513

Quadre 28

Com a resultat de la revisió efectuada sobre unes mostres representatives del 30,9%, 33,2% i 17,7% de les despeses d'aquest capítol en RTVV, TVV i RAV, respectivament, hem posat de manifest els aspectes següents:

- Amb càrrec als comptes que integren aquest capítol, així com “D’altres despeses de gestió”, s’han registrat despeses per assessorament jurídic d’un tercer per import de 224.379 euros, dels quals 122.616 euros corresponen als serveis derivats de la redacció i supervisió dels plecs de condicions dels expedients de contractació que s’indiquen en l’apartat 5.4. Aquests serveis han sigut contractats directament per raons d’urgència i d’especialitat.
- S’han efectuat diverses despeses, per imports superiors als previstos en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques per a contractes menors, especialment en RAV, que han sigut contrets sense promoure publicitat ni concurrència.
- Amb càrrec al compte “Arrendaments i cànons” s’han registrat despeses en concepte de drets d’autor per import de 2.285.406 euros en TVV i 155.816 euros en RAV.
- Recomanem a TVV la comprovació de les liquidacions presentades per FORTA en concepte de comissions de publicitat.

El capítol “D’altres despeses de gestió” presenta la composició següent per a cadascuna de les Entitats, en euros:

Comptes	RTVV	TVV	RAV
Treballs realitzats per d'altres empreses	578.569	5.174.540	1.097.620
Comunicacions	220.900	4.469.876	755.878
Despeses de representació de programes	-	859.031	23.104
Dietes i desplaçaments	192.356	1.804.726	228.567
Despeses FORTA	202.301	41.873	-
D'altres subvencions	108.651	-	-
Total	1.302.777	12.350.046	2.105.169

Quadre 29

El compte “Treballs realitzats per d'altres empreses” en TVV i RAV inclou el cànon que RTVV repercuteix a aquestes Societats (apartat 4.4.4) per import de 2.280.519 euros en TVV i 561.359 euros en RAV, tenint-hi en compte l'aplicació de la regla de la prorrata de l'IVA.

En TVV i RAV, el compte “Comunicacions” inclou l'import satisfet a Retevisión pel transport, recepció i difusió del senyal per a l'emissió de programes a tota la Comunitat Valenciana, per un total de 1.783.235 euros i 520.995 euros respectivament.

En TVV, les despeses registrades en “Despeses de representació de programes” inclouen, entre d'altres, els premis satisfets per concursos per 373.975 euros, tant en metàl·lic com en espècie.

Com a resultat de l'examen efectuat sobre unes mostres representatives del 20,6%, 38,0% i 50,5% dels comptes que conformen aquest capítol en RTVV, TVV i RAV respectivament, hem posat de manifest algunes incidències que indiquem tot seguit:

- S'han registrat diverses despeses per prestació de serveis diversos com ara seguretat en la retransmissió de les Fogueres d'Alacant, assessorament fiscal, publicitaris i de missatgeria, per imports superiors als previstos en la Llei de Contractes de les Administracions Públiques per a contractes menors, que han sigut contrets sense promoure'n publicitat ni concurrència.
- En els contractes per transmissió del senyal de recepció, hauria d'especificar-se la tarifa que s'hi aplicarà amb posterioritat. Addicionalment, en les factures rebudes en moneda estrangera, generalment en dòlars, per la transmissió del senyal de recepció, hauria d'especificar-se el tipus de canvi que s'hi aplica.
- Amb càrrec al compte “Dietes i desplaçaments”, s'han satisfet determinats imports a un empleat de TVV en concepte de dietes quan aquestes percepcions no reuneixen els requisits necessaris per a tenir aquesta naturalesa. A aquest respecte, i sense perjudici de les possibles incidències a efectes d'IRPF, entenem

que en tant que aquest concepte retributiu no es troba emparat en el Conveni Col·lectiu, hauria d'haver sigut informat favorablement per la CEHO (apartat 4.4.2).

- La liquidació de les despeses de locomoció i documentació adjunta presentada pel personal de TVV hauria de millorar-se de manera que permeta, en tots els casos, identificar amb claredat els trajectes efectuats i els consegüents imports liquidats. Respecte a les liquidacions per despeses de locomoció i manutenció examinades en RAV, en un dels casos, en presentar-se la documentació acreditativa de forma agregada, no hem pogut diferenciar la seua imputació individualitzada.
- Les despeses en concepte de desplaçament d'artistes o invitats als programes accessoris a la seua presència o participació, haurien de limitar-se als conceptes prèviament acordats contractualment i aprovats per l'òrgan competent. Així mateix, aquest tipus de despeses haurien de motivar-se suficientment a l'objecte de valorar-ne la necessitat.
- RTVV ha concedit subvencions mitjançant convenis de col·laboració per import de 108.651 euros. De l'anàlisi d'aquests convenis hem posat de manifest algunes deficiències en l'adequació i suficiència de la documentació presentada pel beneficiaris, que hauria de ser objecte de subsanació. Respecte al règim jurídic d'aplicació als convenis subscrits per l'Entitat i a manca d'un règim específic de dret públic, reiterem el que vam indicar en Informes de Fiscalització d'exercicis anteriors respecte a l'aplicació per RTVV de les normes que en matèria d'ajudes i subvencions conté la Llei d'Hisenda Pública de la Generalitat Valenciana. Així mateix, recomanem que les clàusules dels convenis en precisen amb claredat l'objecte i el període al qual s'estén la vigència.

4.4.4 Import net de la xifra de negocis

La xifra de negocis representa el 74,4% del total d'ingressos de RTVV, el 87,1% del total d'ingressos de TVV i el 58,8% del total d'ingressos de RAV, i el seu desglossament és el següent, en euros:

Comptes	RTVV	TVV	RAV
Cànon de RTVV a les seues societats	2.670.222	-	-
Ingressos per publicitat	-	60.827.596	1.053.500
Descomptes i ràpels	-	(24.470.833)	(154.710)
Venda de serveis de producció, imatge i so	-	29.063.515	-
Venda de serveis	396.189	127.239	73.431
D'altres vendes	-	-	5.029
Total	3.066.411	65.547.517	977.250

Quadre 30

Mitjançant el cànon de RTVV a TVV i RAV (apartat 4.4.3) es repercuteixen els costos que es deriven de les funcions de gestió que aquest Ens presta a les seues Societats filials. En l'exercici de 2003 el cànon ha pujat a 2.670.222 euros, dels quals corresponen 2.176.068 euros a TVV i 494.154 euros a RAV.

Com a resultat de l'examen efectuat sobre una mostra representativa d'"Ingressos per publicitat " i "Descomptes i ràpels", hem posat de manifest els aspectes següents.

- Les tarifes de preus d'anuncis publicitaris, aprovades pel Director General de RTVV cada cert període de temps, perden la seua efectivitat en quedar minorades, en alguns supòsits de forma significativa, com a conseqüència de: l'aplicació de descomptes que no s'hi preveuen, que en la majoria dels casos representen entre el 60% i el 98% del preu fixat; la consideració de l'índex d'audiència (GRP) com a criteri per a la fixació dels preus; la realització de contractes globals i, en menor mesura, per l'emissió d'anuncis de patrocini i promoció. En aquest sentit, RTVV addueix la necessitat d'adaptar la seua política de preus a les condicions del mercat publicitari.

Addicionalment, hem observat diferències significatives entre els preus aplicats per GRP durant l'exercici, en no existir uns preus de referència prèviament aprovats d'aplicació general.

- Els preus publicitaris aplicats per RAV no es corresponen amb les tarifes aprovades per la Societat i són inferiors als que s'hi preveuen, i hem observat preus inferiors a tarifa de fins a un 75%. A aquest respecte, si bé la Societat addueix que són autoritzats pel Director de RAV, com a òrgan que hi és competent, no consta evidència documental al respecte.
- RAV ha subscrit un conveni publicitari amb l'Ajuntament de València amb posterioritat a l'inici de l'emissió de les falques publicitàries que s'han emés en dates diferents al que determinava el propi conveni.
- Recomanem que les condicions dels ràpels en TVV s'aproven al principi de l'exercici a l'objecte d'assolir una gestió més adient dels ingressos publicitaris.
- Les campanyes de publicitat per a determinades temporades (tarifes especials de caràcter estacional) haurien de ser aprovades expressament per l'òrgan responsable de RTVV, sense perjudici de la signatura del document "acord de delegació amb el client".
- En les campanyes publicitàries contractades per FORTA, TVV hauria d'obtenir la documentació suficient que li permetria comprovar l'adequació dels preus per facturar tot atenent els GRP obtinguts i els acords assolits amb els clients. Recomanem un major control sobre els anuncis emesos en relació amb els acordats en l'ordre de difusió.

- Respecte als contractes de patrocini, com a resultat de l'examen efectuat recomanem un major rigor en la seua formalització i consegüent execució, a l'objecte d'adequar les emissions efectuades als acords assolits amb els clients.
- Per a una millora en el control i seguiment dels ingressos publicitaris en TVV, hauria de quedar evidència de les comprovacions efectuades dels anuncis emesos amb la facturació realitzada. Així mateix, recomanem un major seguiment comptable dels drets i cobraments registrats per la unitat de tresoreria de RTVV i la separació de les funcions de mecanització de les "ordres de difusió" i de facturació en RAV.
- Recomanem a TVV un major control de les garanties dipositades pels anunciant al llarg de la seua vigència.
- En TVV s'hauria de millorar el control de les emissions d'anuncis, tant quant als passes emesos com a la seua distribució temporal per franges horàries, a l'objecte de contrastar que els passes efectuats corresponen als acords assolits en l'ordre de difusió.
- En RAV hauria d'ajustar-se la duració de les falques i la periodicitat en la seua emissió al sol·licitat pels clients en l'ordre de difusió.
- Recomanem a RAV un major control sobre emissions de falques publicitàries, a l'objecte de comprovar l'adequada facturació dels anuncis emesos.

Quant a l'aplicació de les normes internes de contractació publicitària en TVV i RAV, hem observat algunes deficiències per la qual cosa tot seguit relacionem les recomanacions següents:

- L'exigència de l'aval, puix que en el 75% dels casos analitzats en TVV no s'havia dipositat o, en el seu defecte, l'acreditació de l'anunciant.
- L'aplicació dels recàrrecs establerts per als retards en el pagament. En el cas d'aplicar el que estableix la normativa interna per a les factures analitzades en el present treball, s'hauria d'haver aplicat de mitjana un recàrrec del 5% sobre l'import facturat.
- En l'"acord de delegació amb el client" hauria de constar la data d'aprovació per l'òrgan competent. Així mateix, tant les ordres de difusió com cadascuna de les seues modificacions (per formalitzar en documents diferents) s'haurien de subscriure pel client i pels responsables de TVV i RAV, així com confeccionar-se amb l'antelació prevista en la normativa i, en qualsevol cas (RAV), amb anterioritat a l'inici de l'emissió.

Respecte a la contractació publicitària efectuada per RAV (de forma majoritària) a través d'una agència medidora, que ha sigut contractada sense promoure publicitat ni concurrència, cal assenyalar els aspectes següents: el preu facturat puja a un 30% de la

facturació; retards considerables (1 any) en el cobrament de les factures sense aplicar-hi les clàusules contractuals establertes a aquest efecte, amb la consegüent manca de cobertura de l'aval formalitzat; ordres de difusió realitzades el mateix dia en què es produeix l'emissió de les falques publicitàries; no remissió de les ordres de difusió; no obtenció de l'agència d'una còpia dels contractes subscrits amb els anunciants ni de la documentació acreditativa dels treballadors empleats per aquesta per a la prestació dels serveis pactats.

Adicionalment, en els exercicis 2002 i 2003 s'han subscrit o renovat en RAV, sense promoure-hi publicitat ni concurrència, diversos contractes amb professionals per a la prestació dels serveis de promoció i venda, les condicions econòmiques dels quals, a l'objecte de racionalitzar la despesa, podrien ser revisades en funció de les vendes efectivament realitzades, ja que en alguns casos l'import satisfet en l'exercici als dits comissionistes ha superat l'import de les vendes que aquests han promogut. Adicionalment, hem observat que la liquidació derivada de la rescissió d'un dels esmentats contractes inclou determinats components que haurien de ser objecte de revisió, a la vista de les clàusules contractuals.

D'altra banda, el detall del capítol "Venda de serveis de producció, imatge i so" en TVV és el següent, en euros:

Conceptes	TVV
Vendes drets emissió esports	23.766.815
Vendes de drets d'emissió produccions alienes	2.785.782
Vendes de drets programes propis	1.242.332
Venda de serveis informatius i esports	587.815
D'altres vendes	408.588
Venda de drets d'emissió informatius	171.288
Vendes de doblatge, imatges i materials	100.895
Total	29.063.515

Quadre 31

TVV ha registrat ingressos per venda de drets, que formen part dels compte "Vendes drets emissió esports", que comentem en l'apartat 4.4.1 b) en el qual figuren comptabilitzats els conceptes que recollim en el quadre següent, elaborat en euros:

Conceptes	Euros
Vendes de drets a empresa sector audiovisual	20.016.788
<i>València, C.F, temporada 2002/03</i>	<i>9.920.456</i>
<i>València, C.F, temporada 2003/04</i>	<i>7.412.121</i>
<i>Vila-real, C.F, temporada 2003/04</i>	<i>2.684.211</i>
Vendes de partits setmanals a Televisions	2.620.048
<i>Temporada 2002/03</i>	<i>1.930.273</i>
<i>Temporada 2003/04</i>	<i>689.775</i>
Venda drets UEFA 2003	57.861
Venda drets Trofeu Taronja 2003	107.054
D'altres	965.064
Total	23.766.815

Quadre 32

4.5 Situació tributària

D'acord amb la revisió efectuada, RTVV i les seues Societats es troben al dia en la presentació i liquidació dels principals impostos als quals estan subjectes i no exemptes. No obstant això, i d'acord amb la legislació vigent, les obligacions tributàries materials no poden considerar-se definitivament liquidades fins que les declaracions presentades hagen sigut comprovades per l'Administració Tributària o haja transcorregut el termini de prescripció legalment establert.

Com s'ha posat de manifest en Informes de Fiscalització d'exercicis anteriors, les declaracions-liquidacions de l'IVA corresponents als exercicis 1998 i 1999 de RTVV, TVV i RAV es van calcular tot considerant que les subvencions d'explotació previstes en la Llei de Pressuposts de la Generalitat Valenciana per a 1998, comptabilitzades com a aportacions de socis per a la compensació de pèrdues i percebudes en els exercicis 1998 i 1999, queden excloses de la modificació introduïda per la Llei 66/1997, de 30 de desembre, de Mesures Fiscals, Administratives i de l'Ordre Social, als articles 102 i 104 de la Llei 37/1992, de l'Impost sobre el Valor Afegit, relatiu a la regla de la prorrata.

A aquests efectes, mitjançant comunicació de l'Oficina Nacional d'Inspecció, de 13 de febrer de 2002, es van iniciar en RTVV, TVV i RAV actuacions inspectores de comprovació i investigació de caràcter general que es van estendre a l'Impost sobre el Valor Afegit meritat en els exercicis compresos entre 1998 i 2000. Com a resultat d'aquestes actuacions s'han formalitzat actes de disconformitat en les quals es recullen respectives liquidacions per imports conjunts (quota tributària i interessos de demora) de 387.332 euros, 6.016.785 euros i 150.084 euros en RTVV, TVV i RAV respectivament.

A la data de realització del present treball, es troben pendents de resolució les respectives reclamacions economicoadministratives interposades per RTVV, TVV i RAV davant el Tribunal Economicoadministratiu Central contra els actes administratius de liquidació definitiva dels esmentats deutes tributaris dictats per la Inspecció dels Tributs.

Adicionalment, RTVV i les seues Societats dependents han sol·licitat formalment davant l'AEAT la devolució dels ingressos indeguts per l'IVA liquidat corresponents als exercicis 1998 a 2003, per un import conjunt de 29.704.004 euros.

5. FISCALITZACIÓ DE LA CONTRACTACIÓ

5.1 Qüestions prèvies

RTVV és una entitat de dret públic que ha d'ajustar la seua activitat contractual a la Llei de Contractes de les Administracions Públiques en trobar-se dins de l'àmbit d'aplicació subjectiva a la Llei, previst en l'article 1.3 del Text Refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (TRLCAP). Les normes internes que regulen la contractació de RTVV i les seues Societats estableixen, conseqüentment, la subjecció íntegra de l'entitat pública a les prescripcions de l'esmentada Llei i a les normes que la desenvolupen. En aquests últims termes es pronuncia la instrucció actualment vigent a aquests efectes d'aplicació a RTVV.

Les societats anònimes TVV i RAV es troben subjectes al que disposa la disposició addicional sisena del TRLCAP, per la qual cosa la seua activitat s'ajustarà als principis de publicitat i concurrència, llevat que la naturalesa de l'operació per realitzar siga incompatible amb aquest principis.

Respecte a l'abast de la subjecció als principis de publicitat i concurrència, dels Estatuts de les Societats se'n desprén que les adquisicions superiors a 150.000 euros hauran d'adjudicar-se mitjançant procediments que constitueixen oferta o concurrència pública, mentre que per als imports inferiors s'utilitzarà la contractació directa. A aquest respecte, la Instrucció aprovada pel Director General de RTVV i vigent en l'exercici de 2003, estableix que les adquisicions inferiors a 12.000 euros tindran la consideració de contractes menors; les compreses entre aquest import i 150.000 euros quedaran subjectes al procediment negociat, i es practicarà publicitat en les adquisicions superiors a 90.000 euros; mentre que les superiors a 150.000 euros s'efectuaran mitjançant concurs.

No obstant l'anterior, les adquisicions i despeses de producció de programes queden expressament exclosos de les normes anteriors i, en conseqüència, de l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència, i no es justifica la no subjecció a aquests per les característiques de les transaccions. Aquestes adquisicions únicament estan subjectes als procediments interns de tramitació de pressuposts i despeses.

En aquest sentit, entenem que la no aplicació dels esmentats principis requereix la justificació de les causes o raons d'especificitat tècnica o artística que motiven la impossibilitat de promoure la concurrència pública, per incloure en el plec de condicions.

5.2 Elements de l'immobilitzat

En matèria de contractació d'immobilitzat, RTVV i les seues Societats dependents ha aplicat, en termes generals, la seua normativa interna adaptada, en els termes indicats en l'apartat anterior, al TRLCAP. Tot seguit detallem la mostra seleccionada d'expedients

de contractació d'elements d'aquesta naturalesa, a què es refereix l'apartat 4.2.1 a) (Altes de l'immobilitzat material), en euros:

Núm expdt.	Tipus	Expedients de contractació	F/A	Presspt. Licitació	Presspt. Adjudicació	Modificat
2001/06	O	Reforma i ampliació Centre de Programes d'Alacant. TVV/RAV. Modificat del 18,4%.	--	--	--	605.482
2001/06	O	Reforma i ampliació Centre de Programes d'Alacant. TVV/RAV. Modificat del 18,2%.	--	--	--	597.001
2002/13	S	Lot 33. Canalització in plenum sòl tècnic implementació equips	C	31.131	74.285	--
2002/13	S	Lot 34. Canalització in plenum sòl tècnic amb característiques acústiques	C	330.403	311.711	--
2002/13	S	Lot 35. Insonorització en zones de pas i cabines de producció	C	55.276	52.168	--
2002/13	S	Lot 36. Barrera acústica horitzontal	C	71.302	130.324	--
		Total			568.488	1.202.483

O Obres

S Subministraments

F/A Forma d'adjudicació

C Concurs

Quadre 33

a) Reforma i ampliació de l'immoble destinat a la ubicació del Centre d'Emissió i Producció de Programes (CPP) de TVV i RAV a Alacant.

El 26 de setembre de 2001 es va formalitzar el contracte d'obres de reforma i ampliació del CPP d'Alacant per import de 3.281.940 euros més IVA, per efectuar sobre un immoble arrendat per TVV i RAV en l'exercici de 2000, amb un termini d'execució de set mesos comptats des de l'acta de comprovació del replanteig, que se subscriu el 6 de novembre de 2001.

No obstant això, en l'esmentada acta es recullen les reserves del contractista per a l'execució de les obres, per problemes elèctrics, que no se solucionen fins el 2 de gener de 2002, amb el consegüent inici de l'execució, si bé, el 14 de febrer de 2002 queden suspeses temporalment les obres, com es desprén de l'acta de finalització de la suspensió temporal parcial subscripta el 25 de març de 2002. Al respecte, cal assenyalar que en l'expedient no consta acta d'inici de la suspensió, ni les causes que la van motivar.

En conseqüència les obres havien de reiniciar-se després de la citada suspensió, el 25 de març de 2002. No obstant això, en aquesta mateixa data el contractista sol·licita una pròrroga a l'òrgan de contractació, la resolució del qual, mitjançant la determinació final del termini d'execució o mitjançant el consegüent acord de suspensió, no consta en l'expedient, per la qual cosa no queda acreditat si les obres continuen amb un major termini de lliurament o que queden suspeses tàcitament.

En juliol de 2002, el director d'obra presenta un projecte de modificació de l'obra degut, fonamentalment, a modificacions en la fonamentació i estructura causades per imprevistos, segons consta en la memòria del projecte, juntament amb el pressupost del modificat per import de 605.482 euros, sense IVA, i els plecs de condicions generals i particulars reguladors del contracte per subscriure, extrem aquest últim que entenem no hauria d'haver-se presentat al director de l'obra. Al respecte, cal assenyalar que en l'expedient no consta la proposta tècnica per presentar prèviament pel director d'obra a l'òrgan de contractació ni la seua autorització per a l'elaboració de l'esmentat projecte modificat.

El 31 de juliol de 2002 se subscriu un annex al contracte per l'esmentat import pressupostat, en el qual no es modifica el termini d'execució previst inicialment que, pel que s'indicava anteriorment, hauria de concloure en setembre de 2002.

El primer d'agost de 2002 es va signar un contracte de cessió del dret reial de superfície per un període de 33 anys, prorrogable a 50, per un import mensual de 18.484 euros més IVA, a l'objecte d'evitar la precarietat de les obres executades.

El 7 de febrer de 2003, l'òrgan competent acorda una sol·licitud de pròrroga prèvia sol·licitud del contractista tramitada pel director d'obra, en la qual no queden suficientment justificades les causes que la motiven i s'estableix un termini improrrogable fins al 20 de març.

En març de 2003, el director d'obra presenta un nou projecte de modificat per obres de condicionament acústic i acabats finals, el pressupost del qual puja a 597.001 euros, sense IVA. Al respecte, cal assenyalar les mateixes observacions que les efectuades sobre el modificat anterior.

El 6 de març de 2003 l'òrgan de contractació acorda introduir el modificat anterior, per executar en un termini de 45 dies. El 14 de març de 2003 se subscriu un annex al contracte per 597.001 euros, més IVA per executar en l'esmentat termini. (fins al 28 d'abril).

Finalment, el certificat de finalització de l'obra que consta en l'expedient és de data 5 de juny de 2003, mentre que l'acte de recepció provisional se signa el 21 d'octubre de 2003.

Com a resultat del que hem indicat anteriorment, observem que el pressupost final de les obres ha pujat a 4.484.423 euros, sense IVA, la qual cosa representa un 36,6% sobre el pressupost inicial i que el termini final d'execució (comptador des del 2 de gener de

2002) ha sigut de 21 mesos, quan el previst inicialment era de 7 mesos. Tot això, amb l'acreditació anteriorment descrita, que al nostre judici resulta insuficient per a motivar les causes dels modificats i les pròrrogues o suspensions hagudes durant l'esmentat període, sobretot quan en l'expedient no consta la supervisió del projecte inicial ni successius, a l'objecte de comprovar, entre d'altres aspectes, l'adequat compliment de la normativa tècnica i l'exigència, si és procedent, de responsabilitats.

En base a l'anterior i a l'objecte d'adoptar decisions racionals de despesa amb les degudes garanties jurídiques, recomanem a TVV i RAV que amb caràcter previ a les contractacions d'obres elaboren una memòria justificativa de la seua necessitat, un projecte tècnic rigorós que siga viable i un pressupost detallat i realista de les despeses per executar.

D'altra banda, respecte al control pressupostari, hem observat que una vegada executada la despesa, TVV i RAV, a 31 de desembre de 2003, han formalitzat i autoritzat sol·licituds de despesa per imports de 228.200 euros i 31.330 euros respectivament, i que aquest última es troba sense consignació pressupostària suficient.

- b) Instal·lacions, acabats tècnics, subministrament d'equipament tècnic, mobiliari i homologació del subministrament d'equipament tècnic. 43 lots.

En l'exercici de 2002, TVV va aprovar la licitació mitjançant concurs de 43 lots de l'expedient referit a instal·lacions, acabats tècnics i subministraments per al CPP d'Alacant, amb preu lliure per als 33 lots de subministraments i homologacions i per al conjunt dels lots restants corresponents a instal·lacions de 772.467 euros, més IVA. De l'anàlisi de l'expedient de contractació en el seu conjunt, així com de l'adjudicació i execució dels quatre lots d'instal·lacions recollits en el quadre anterior, cal destacar el següent.

- A tot el conjunt del contracte se li ha donat la qualificació jurídica de contracte de subministraments, quan els lots d'instal·lacions entenem que corresponen a contractes d'obres, amb els consegüents efectes jurídics, fonamentalment quant a la preparació i tramitació de l'expedient.
- En l'expedient no consta un informe raonat que motive la contractació, que expose la seua necessitat i les característiques dels subministraments i instal·lacions per efectuar adequadament i suficientment valorats. La motivació i valoració de les instal·lacions per efectuar resulta especialment important en tant que aquestes obres podrien estar incloses en l'objecte del contracte comentat en l'apartat anterior de reforma i ampliació del CPP d'Alacant, sobretot si considerem que la segona modificació a aquest contracte consisteix en una ampliació de millores del condicionament acústic i acabats finals de l'edifici.
- En relació al que hem comentat abans, cal assenyalar que la recepció provisional i les certificacions d'obra dels lots 34 i 35, així com les factures emeses pel contractista dels quatre lots, se signen de conformitat, entre d'altres, pel director

facultatiu de les obres de construcció del CPP d'Alacant, circumstància aquesta que no ha pogut ser clarificada per TVV.

- Els criteris d'adjudicació prevists en els plecs de condicions administratives particulars són molt genèrics i estan inadequadament detallats i explicitats. Aquest plecs no han sigut informats pel servei jurídic.
- No s'ha sol·licitat la fiança provisional als licitadors participants en concurs.
- No s'ha sol·licitat al contractista el certificat d'estar al corrent en el compliment de les obligacions tributàries amb la Generalitat Valenciana, extrem aquest que no sol ser requerit per TVV.
- L'adjudicatari dels quatre lots referits en el quadre anterior ha resultat ser el mateix contractista que el de les obres de construcció del CPP d'Alacant. En els lots 34 i 35, per ser l'únic que ha presentat oferta, mentre que els lots 33 i 36 per haver sigut elegit en sengles procediments negociats sense publicitat, convocats en quedar desert el concurs inicial per manca de presentació d'ofertes. Al respecte, hem observat que la petició d'ofertes a la resta d'empresaris s'ha efectuat amb posterioritat a la presentació de l'oferta per l'adjudicatari.
- Analitzats aquests procediments negociats sense publicitat, s'ha evidenciat, com recull el quadre 33, que els preus d'adjudicació han superat de forma molt significativa els preus de licitació, circumstància aquesta que s'hauria d'haver justificat en els respectius expedients.
- Els contractes corresponents als lots 33 i 36 així com els respectius dipòsits de fiances, no consta que hagen sigut formalitzats.

Finalment, cal assenyalar que el període mitjà de pagament de les certificacions d'obra o factures presentades pel contractista ha sigut aproximadament de 240 dies, i ha superat, per tant, els 90 dies prevists en el plec de clàusules administratives particulars.

5.3 Produccions contractades i coproduccions

La contractació de totes aquelles despeses relatives a la producció de programes resta exclosa de les normes generals de contractació, tal com hem indicat anteriorment, i en conseqüència de l'aplicació dels principis bàsics de publicitat i concurrència. En el quadre següent, elaborat en euros, detallem la mostra seleccionada per a la revisió de la contractació de les produccions pròpies i coproduccions adquirides per TVV en l'exercici, a què es refereix l'apartat 4.4.1 a) del present informe.

Núm.	Descripció del programa	Minuts	Audiència	Cost Programa	D'altres costs externs	Total costs externs
1P	Entrevistes i reportatges	120	14,3%	60.834	19.063	79.897
2P	Informació sobre literatura	20	3,7%	37.791	-	37.791
3P	Tertúlia cultural	90	9,6%	38.298	81	38.379
4P	Actualitat "rosa"	60	15,3%	9.833	4.651	14.484
5P	Entrevistes i actualitat	60	8,4%	39.542	20	39.562
1C	Pel·lícules TV	90	21,6%	512.265	-	512.265

Quadre 34

Respecte a la contractació de les denominades produccions pròpies, fonamentalment amb empreses productores espanyoles, cal assenyalar, igual que en els Informes de Fiscalització d'exercicis anteriors, que la Societat ha d'aplicar els principis de publicitat i concurrència en la mesura que siga possible, i documentar, en el cas contrari, la motivació de la contractació, de manera que els expedients incloguen la documentació acreditativa de la fase prèvia a la contractació amb la productora. Així mateix, per a una gestió més adequada caldria que l'adjudicació es produïra després d'un informe raonat previ d'una comissió de contractació.

Con a resultat de la revisió efectuada sobre els pressuposts presentats per les productores dels programes seleccionats, hem observat que existeixen diferències destacables de preus entre conceptes anàlegs o similars, en especial per que fa als preus unitaris de les despeses de personal i als diferents tipus de personal utilitzats en cadascun d'ells.

En cinc dels sis programes analitzats, el pressupost inclou el concepte "Benefici industrial" com un percentatge de la resta de despeses d'aplicació no uniforme, que entenem hauria de ser objecte de limitació. Així mateix, haurien d'acotar-se les despeses d'estructura o de caràcter general inclosos en els pressuposts com ara: assessories, administració, oficina, premsa, missatgers, comptabilitat, telèfons, assegurances, gestoria, entre d'altres d'aquesta naturalesa.

Adicionalment, els pressuposts inclouen despeses en concepte de viatges, allotjament i desplaçaments d'invitats a programes que, per la seua elevada quantia, haurien, així mateix, de limitar-se o justificar-se adequadament i suficientment, mentre que uns altres conceptes com ara manutenció no haurien d'incorporar-se com a major cost del programa.

En conseqüència, recomanem una homogeneïtat dels pressuposts de despeses per signar amb les productores tot atenent conceptes i preus estandarditzats, en la mesura que siga

possible, i limitar o suprimir aquelles despeses que no es troben directament relacionades amb la producció del programa.

En relació amb l'execució dels programes i el seu control per TVV, cal assenyalar que no s'ha exercit cap control sobre l'efectiva execució d'un dels conceptes més significatius del pressupost com ara "Despeses de personal i equip artístic". Tot això sense perjudici dels mecanismes de control previstos en els contractes com ara la figura del productor delegat, que no ha resultat operativa, o la presentació de la documentació acreditativa de les despeses efectuades a la Seguretat Social. Quant aquest últim aspecte, TVV hauria de comprovar, amb anterioritat al pagament de les factures, el compliment de les obligacions amb la Seguretat Social del personal contractat per les productores per a la realització dels programes, com figura en els contractes. Així mateix, i com queda també determinat en les estipulacions contractuals, amb anterioritat a efectuar el pagament, hauria de comprovar-se, en tots els casos, que les productores es troben al corrent en les obligacions tributàries i socials.

Adicionalment, entenem que hauria de quedar suficientment justificat en l'expedient la no utilització de recursos humans propis tenint-hi en compte el personal al servei de TVV (plantilla mitjana de 1.175 persones).

El programa 4P porta aparellada la despesa de producció, l'assistència d'artistes i invitats per imports per determinar en funció del seu catxet. Aquests imports són facturats per les productores les quals, així mateix, remetent un certificat en el qual manifesten que l'acreditació dels pagaments efectuats als invitats es troba a disposició de TVV. Hi entenem que TVV hauria d'exigir la remissió d'aquesta documentació acreditativa juntament amb les factures per presentar per les productores.

Examinada l'audiència dels programes seleccionats, que incloem en el quadre 34 hem observat diferències molt significatives en la relació entre el cost de cada programa, prèvia homogeneïtat de la seua durada, i l'audiència obtinguda, que en el cas més extrem ha sigut del 2.794% (2P). Respecte a aquest programa, TVV no només no ha fet ús de la clàusula de rescissió contractual per no assolir el mínim d'audiència establert, sinó que ha renovat el contracte, circumstància aquesta, així mateix, predicable de la resta de contractes analitzats, llevat d'un d'ells.

TVV hauria de sol·licitar a les productores que firmaren o conformaren de forma adequada els plans de treball previstos en els contractes amb l'objecte d'efectuar un adequat control i seguiment dels terminis de lliurament dels materials acordats. D'altra banda, en no existir evidència de quan té lloc la recepció de materials, no s'ha pogut determinar si aplica la imposició de penalitzacions per manca de compliment dels terminis previstos en el pla de treball.

En les factures que justifiquen la despesa realitzada, hauria de consignar-se la antesignatura per part de la persona que està donant la conformitat a la seua execució.

D'altra banda, respecte al personal contractat per TVV per la producció de programes, a més del que hem indicat en l'apartat 4.4.2, hem observat que per a la realització dels

programes 1P, 3P i 4P, TVV ha subscrit contractes laborals (tecnicoelectrònic, auxiliar administratiu, guionista-redactor, i hostessa de programes) per 35 hores setmanals, quan aquests només s'emeten una vegada per setmana. Així mateix, s'han subscrit contractes amb operadors d'equips per 20 hores setmanals per a l'emissió d'un programa setmanal de 5 hores de duració (4P). Aquesta aparent disparitat entre les hores contractades i les necessàries per a la realització dels programes hauria de ser clarificada per TVV. Aquestes contractacions han sigut efectuades sense que hom realitzara cap procediment selectiu i sense que en constara la necessitat o motivació en els respectius expedients.

Adicionalment, hem observat que TVV ha satisfet els conceptes retributius hores extraordinàries, plus de nocturnitat i pactes de rodatge (apartat 4.4.2) a algunes persones contractades que hem indicat anteriorment, per la seua participació en programes diferents del programa per al qual van ser contractades, i no s'han justificat les causes que motiven aquestes percepcions, fet que la seua autorització s'efectua amb posterioritat a la seua execució. Aquestes mateixes deficiències les hem observades respecte al personal de plantilla per la seua col·laboració en la realització dels programes.

Respecte al caràcter temporal d'aquests contractes, hem d'evidenciar que, en alguns casos, la seua relació laboral ha tingut un caràcter continuat per períodes iguals o superiors a tres anys i que, en uns altres casos, la relació laboral s'empara en diversos contractes temporals que de forma agregada computen 35 hores setmanals. Adicionalment, les seues retribucions equivalen a les establertes per al personal de plantilla que ocupa aquests llocs anàlegs.

D'altra banda, en relació amb d'altres despeses externes imputables als programes, si bé la normativa interna de TVV estableix que se sol·licitaran ofertes alternatives, en la mesura del possible, quan la despesa supere 3.006 euros, hem observat les despeses contractades següents sense promoure-hi concurrència: lloguer de pantalles gegants; lloguer de material d'il·luminació; disseny i direcció de muntatge de decorat i autobusos per al trasllat del públic convidat al programa. Respecte a aquests últims, recomanem que la seua autorització s'efectue amb anterioritat a la prestació del servei.

Quant a les despeses analitzades en concepte de construcció de decorats, recomanem un major rigor en el procés selectiu prèvia la sol·licitud d'ofertes alternatives.

Entre les despeses externes imputables a dos dels programes analitzats (1P i 4P), figuren despeses per serveis de perruqueria i maquillatge que han sigut facturats per l'empresa contractista d'aquests serveis com un import addicional a l'estipulat en el contracte, i no ha constatat en l'expedient que hagen sigut sol·licitats prèviament per TVV, com estableix l'esmentat contracte.

Finalment, com a resultat de l'examen efectuat sobre una mostra de coproduccions (1C), hem observat que s'han registrat com a adquisicions de "pel·lícules TV" per import de 1.536.408 euros que haurien d'haver-se comptabilitzat com a produccions pròpies, ja que no se'n comparteix la producció amb un tercer. Adicionalment, i si

tenim en compte el preu satisfet per la seua adquisició, recomanem la seua motivació i justificació adequada tenint-hi en compte criteris objectius prèviament definits.

5.4 Concursos TVV publicats el 26 de març de 2003 en DOGV

El 28 d'octubre de 2002, la Comissió Especial per a l'Estudi de Noves Formes de Gestió de RTVV, creada per les Corts Valencianes en sessió de data 6 d'octubre de 1999, va presentar les conclusions derivades dels treballs efectuats en un Dictamen, aprovat per les Corts el 12 de febrer de 2003. En aquest Dictamen recollim, així mateix, quatre recomanacions al Govern Valencià que bàsicament són: introducció de noves formes de gestió dels serveis públics en el servei públic de RTVV; l'entrada de la iniciativa privada en la gestió, desenvolupament i producció de continguts audiovisuals; que aquesta entrada s'efectue tot garantint el manteniment dels llocs de treball i dels drets dels treballadors de RTVV i les seues Societats; i per últim, la creació d'un Consell Audiovisual de la Comunitat Valenciana.

A aquest respecte, el Govern Valencià va acordar el 4 de març de 2003 dur a terme aquestes recomanacions en l'àmbit de les seues competències i d'acord amb el marc normatiu audiovisual vigent. Per a la qual cosa va donar trasllat del Dictamen al Director General de RTVV perquè procedira al compliment i execució de les tres primeres recomanacions, en ser de la seua competència, tot indicant que haurien de constituir un important estalvi de recursos públics, que s'hauria de garantir el control parlamentari del servei públic que presta RTVV i que la seua correcta instrumentació procedimental en front a tercers hauria de realitzar-se mitjançant concurs públic, i que es donara així satisfacció als principis de publicitat i concurrència.

En compliment de l'Acord anterior, el 24 de març de 2003, el Consell d'Administració de RTVV va aprovar els plecs de condicions per a la contractació de: servei d'edició dels programes informatius de Canal 9 i subministrament de notícies; subministrament de continguts audiovisuals destinats a Canal 9 i servei de promoció i intermediació en la venda d'espais publicitaris i drets d'emissió de programes de TVV. Així mateix, va aprovar els respectius expedients de contractació per a la seua tramitació en forma ordinària a través procediments oberts d'adjudicació mitjançant concurs, i la publicació de la seua licitació en el DOGV i en diversos mitjans de comunicació escrita tal com es va posar de manifest en l'informe de fiscalització de l'exercici anterior.

En 2003 s'han interposat quatre recursos contra l'Acord del Consell d'Administració de 24 de març de 2003, tres contra les convocatòries dels tres expedients de contractació i un contra l'Acord de Govern Valencià de 4 de març de 2003. Un dels recursos presentats contra l'Acord del Consell d'Administració ha sigut estimat pel Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, que ha dictat sentència ferma i va imposar els costos processals de la segona instància a Radiotelevisió Valenciana, si bé l'import al qual podrien pujar no ha sigut estimat per RTVV. Respecte a aquesta sentència, cal assenyalar que el 28 d'octubre de 2004, RTVV ha presentat recurs de cassació en interès de Llei davant el Tribunal Suprem, per a la fixació de doctrina legal.

Sobre la resta de recursos presentats hom està pendent de dictar-ne sentència sobre quatre, mentre que s'han dictat tres sentències per part dels Jutjats de Primera Instància que els ha estimat, als quals RTVV ha presentat recurs d'apel·lació, i que el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana no hi ha dictat sentència a la data de finalització del present treball.

Respecte a la fiança provisional dipositada pels licitadors dels concursos comentats, cal assenyalar que RTVV ha tornat la fiança provisional a sis dels quinze empresaris, prèvia sol·licitud de devolució, mentre que les fiances restants continuen dipositades a la data del present treball.

D'altra banda, cal destacar un dels aspectes plantejats en diverses compareixences recollides en el Dictamen de la Comissió Especial respecte a la necessitat de definir i aclarir el servei públic prestat per la televisió, tenint-hi en compte que el model de televisió pública inicialment dissenyat en el anys vuitanta es troba desfasat en l'actualitat per la presència de televisions privades i increment de la competència.

En aquest sentit, a més de la conveniència de l'adaptació del model de televisió vigent a les demandes de mercat, cal destacar que RTVV i les Societats que en depenen, pel fet que podrien desenvolupar activitats de caire comercial de costos i de servei públic, haurien de portar una comptabilitat de costos per activitats diferenciades a l'objecte de complir amb el que disposen les Directives Comunitàries relatives a la transparència de les relacions financeres entre els Estats membres i les empreses públiques, tot atenent al principi de proporcionalitat.

6. RECOMANACIONS

A més de les mencions fetes en l'apartat 2 del present Informe, com a resultat del treball de fiscalització realitzat cal efectuar les recomanacions que assenyallem tot seguit, i en destaquem prèviament les actuacions realitzades per RTVV i les Societats que en depenen, durant l'exercici de 2003 a l'objecte d'atendre les recomanacions i indicacions efectuades per aquesta Sindicatura de Comptes en informes de fiscalització d'exercicis anteriors:

- a) Durant l'exercici, el grup RTVV ha solucionat el següent aspecte:
 - a.1) Les produccions dramàtiques o d'altres la naturalesa de les quals les fa susceptibles de reposició haurien d'amortitzar-se en la seua totalitat en emetre's els passes decidits inicialment.
- b) Considerem adient mantenir les següents recomanacions proposades en els Informes d'exercicis anteriors:
 - b.1) Els procediments d'adquisició d'elements d'immobilitzat i execució d'obres realitzats per TVV haurien de millorar-se, tenint en compte el que indiquem en l'apartat 5.2.
 - b.2) S'hauria de deixar constància en l'expedient dels controls i recomptes periòdics per efectuar sobre els elements que conformen l'immobilitzat, a l'objecte de comprovar-ne l'existència i adequat estat.
 - b.3) Per a una adequada valoració de les existències de programes, TVV hauria de tenir en compte el que indiquem en l'apartat 4.2.3 b).
 - b.4) TVV i RAV haurien de revisar els saldos deutors per operacions denominades d'"Intercanvis" pel que indica l'apartat 4.2.4.
 - b.5) S'haurien d'efectuar revisions periòdiques dels drets de cobrament d'alguna antiguitat, per a un adequat seguiment de les reclamacions per efectuar i de les provisions per dotar, i que es procedesca, si pertoca, a la consegüent regularització comptable.
 - b.6) RTVV i les Societats que en depenen haurien de regular els avançaments per despeses per justificar, segons indiquem en l'apartat 4.2.4.
 - b.7) Els avançaments a proveïdors que indiquem en l'apartat 4.2.5 haurien d'incloure's, a efectes de presentació del balanç de situació, en l'epígraf d'"Existències".
 - b.8) Recomanem una major agilitat en els procediments de conformació i remissió de factures al departament econòmic, així com un major

seguiment per part d'aquest departament de les periodificacions efectuades per les diferents unitats proponents de la despesa.

- b.9) Per a una bona gestió i millora del control intern, s'hauria d'elaborar un nou manual de procediments acord amb les circumstàncies actuals de RTVV i les Societats que en depenen.
- b.10) El control pressupostari que es desenvolupa mitjançant la tramitació del document "Sol·licitud de la despesa" i confirmació d'existències de crèdit, hauria de tenir caràcter vinculant i complimentar-se adequadament, com indiquem en l'apartat 4.4.1.
- b.11) En les factures rebudes hauria de figurar l'antesignatura de la persona que dóna la conformitat a la recepció del material o servei i el preu pactat.
- b.12) Les compres de programes i les despeses que s'hi imputen han d'observar el que indiquem en l'apartat 4.4.1 a) respecte del control pressupostari i intern de TVV, així com per a la millora de la seua gestió financera.
- b.13) Les compres de programes i les despeses que s'hi imputen per TVV han d'observar el que indiquem en l'apartat 5.3 respecte a les deficiències observades en els contractes analitzats.
- b.14) RTVV i les Societats que en depenen haurien d'aprovar una classificació de personal en al qual es definiren de forma clara i precisa les característiques dels llocs de treball i els requisits prevists per al seu acompliment, prèvia concreció de les necessitats efectives de cadascuna de les Entitats.
- b.15) La qualificació jurídica dels contractes amb el personal directiu hauria de ser objecte de revisió, així com les indemnitzacions satisfetes en cas de cessament i posterior contractació.
- b.16) Només haurien de satisfer-se "Pactes de rodatge i/o addicionals" quan concorregueren les circumstàncies previstes en l'apartat 4.4.2.
- b.17) En RTVV i les Societats que en depenen, les despeses en concepte d'hores extraordinàries i dietes haurien d'atenir-se al que indiquem en els apartats 4.4.2 i 4.4.3.
- b.18) Hauria d'efectuar-se un major control sobre determinades despeses i ingressos provinents de FORTA.
- b.19) Les despeses en concepte de desplaçament d'artistes o convidats als programes, accessoris a la seua presència o participació, haurien de limitar-se als conceptes prèviament acordats contractualment. Així

mateix, aquest tipus de despeses haurien de motivar-se suficientment a l'objecte de valorar-ne la necessitat.

- b.20) La concessió de subvencions mitjançant convenis de col·laboració, haurien de tenir caràcter subsidiari i excepcional per raons d'oportunitat i conveniència per justificar en l'expedient, com indiquem en l'apartat 4.4.3.
 - b.21) La contractació publicitària de TVV i RAV hauria d'atenir-se al que estableixen les normes internes de contractació, com indiquem en l'apartat 4.4.4, en el qual incloem recomanacions per a la seua millora.
 - b.22) Establir un procediment que permetia assegurar que totes les vendes de drets d'emissió de produccions alienes, vendes de doblatge, assistència tècnica i retransmissions taurines, es registren comptablement i es fan efectives.
- c) Les recomanacions sobre d'altres aspectes posats de manifest en la fiscalització de l'exercici de 2003, són les següents:
- c.1) Comptabilitzar adequadament l'immobilitzat adscrit a RTVV, com indiquem en l'apartat 4.2.1 d).
 - c.2) Els serveis per prestar per corresponsals i col·laboradors de producció de TVV i RAV haurien de regular-se i recollir-se en la normativa interna de les Societats.
 - c.3) Hauria de revisar-se la despesa anual en les despeses de personal assenyalades en l'apartat 4.4.1 d).
 - c.4) Millorar les deficiències dels expedients de personal assenyalades en l'apartat 4.4.2.
 - c.5) El grup RTVV hauria de clarificar la diferència observada entre la massa salarial autoritzada per la CEHO i l'aprovada per les Entitats, com indiquem en l'apartat 4.4.2.